

凝聚法治力量 助推依法治市

市人大常委会研究室

“七五”普法工作启动以来，市人大常委会及机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实“七五”普法规划，坚持法治宣传教育与法治实践相结合，着力增强全社会的法律意识和法治观念，为加快建设中国碳谷·绿金淮北、加速推进高质量转型崛起提供了有力的法治保障。

一、强化组织保障，夯实普法基础

市人大常委会及机关高度重视“七五”普法工作，坚持把此项工作摆上重要议事日程。及时调整“七五”普法领导小组，负责“七五”普法工作的研究和决策，下设领导小组办公室具体负责普法日常工作。研究制定了常委会机关“七五普法依法治理工作规划，确保普法工作与其他工作落到实处，并与其他工作同部署、同考核。加强规范化、制度化建设是做好普法宣传的长久之策。常委会机关先后制定实施了《淮北市人大常委会关于加强宣传信息工作的实施意见》《淮北市实施宪法宣誓制度细则》《淮北市人大常委会规范性文件备案审查办法》《关于在市人大常委会及机关领导干部中开展带头学法讲法活动的通知》等一系列制

度，深入开展经常性的法治宣传教育和法治实践活动，较好地促进了国家机关工作人员特别是市人大常委会机关党员干部、各级人大代表带头学习法律、宣传法律、遵守法律、维护法律。坚持把普法工作作为常委会机关每年目标管理责任的共性任务列入《目标管理责任书》。每年初，常委会分管领导都与各委、室、处负责人签订责任书，并把普法、综治和平安建设目标任务分解到各责任部门、落实到具体责任人。通过签订目标责任书，明确工作职责，保证了普法工作的各个方面、各个环节有人抓，有人管，真正落到实处。

二、加强学习教育，提升理论素养

常委会牢固树立政治观念、大局观念、群众观念和法治观念，与时俱进，开拓创新，扎实开展学习教育，不断提高普法宣传工作水平。坚持常委会党组中心组理论学习制度，认真学习习近平总书记关于全面推进依法治国新理念新思想新战略以及中央和省委、市委一系列关于推进普法工作的决策部署，深化对党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的认识，切实把思想和认识统一到中央和省委、市委的决策部署上来，统一到社会主义民主法治建设上来。举办常委会组成人员履职培训班，学习掌握宪法、党内

法规、人大制度理论和人大工作程序等知识，为依法行使职权打下了思想和理论基础。充分利用安徽干部教育在线、“学习强国”等网络学习平台，引导、督促机关干部广泛学习政治理论、法律法规、文化素养、业务知识等。着眼提升机关干部业务能力，制定和落实“秘书学习”制度，坚持每月开展一次秘书学习活动，通过业务交流、工作研讨、文稿讲评、调研采风、经典诵读等方式开展学习，有效推动常委会及机关重点工作的落实。创新开展机关领导干部带头学法讲法专项活动，明确在本届任期内机关正县以上干部至少带头宣讲1部法律或法规；举办“人大讲堂”15期，邀请有关单位业务骨干和专家学者讲授法律法规等方面的知识，进一步优化机关党员干部知识结构、提高思想道德素养。

三、突出务实管用，加强地方立法

常委会充分发挥人大对立法的主导作用，突出问题导向、民生导向、质量导向，努力增强法规的地方特色，不断提高立法工作的针对性和可执行性，着力处理好立权与立责、创新与规范、合法与管用的关系，充分发挥好立法的引领、推动和保障作用。科学编制五年立法规划，确立届内立法项目13件。颁布实施程序性法规《淮北市

人民代表大会及其常务委员会立法程序规定》，全面规范立法行为。健全立法工作机制，健全聘用专家顾问、建立基层立法联系点等制度，认真把好论证、起草、审议等关键环节，切实提高立法工作质量。参加首届淮海经济区立法协作联席会议，签订《淮海经济区立法协作框架协议》，推动立法工作向更广层面拓展。获得立法权以来，先后制定《淮北市城乡规划条例》《淮北市文明行为促进条例》等5部地方性法规。注重加强对立法工作的宣传、解读、阐释工作，从制定立法计划到法规出台公布，全程讲好立法故事，把立法工作变成普法过程。

四、凝聚法治力量，深化法律监督

始终把执法检查作为行使监督权的重要形式，保证法律法规得到严格遵守和执行。常委会本着突出重点，注重实效的原则，组织开展了对《淮北市城乡规划条例》《淮北市绿化条例》《职业教育法》《大气污染防治法》《预算法》等15部法律法规贯彻实施情况的执法检查。注重加强对执法检查所反映的问题的跟踪监督，对检查中发现的问题，认真梳理归纳，形成检查意见，及时转交有关部门研究办理，有效地促进问题的解决，保障相关法律法规在市的贯彻实施。探索司法监督

新路径，制定实施《淮北市人民代表大会常务委员会司法类案监督工作规定》《淮北市人民代表大会常务委员会司法监督咨询员工作办法》，督促司法机关完善内部监督制约机制，统一法律适用标准，提高案件办理质量。积极支持司法体制改革工作，听取相关工作汇报，督促全市检察院和法院系统紧扣发展大局，坚持务求实效和问题导向，积极稳妥推进司法体制改革。听取审议民事审判、法院执行、侦查监督、公益诉讼等工作报告，支持依法独立行使审判权和检察权，督促司法机关完善案件受理审查、质量保障和跟踪问效、内部配合协作等机制，支持和促进“两院”健全司法民主、便民利民及矛盾纠纷化解制度，努力为社会经济发展和社会稳定营造良好的司法环境。组织省、市人大代表旁听法院庭审、参加检察院开放日等活动，提出意见和建议，充分发挥人大代表在司法监督工作中的积极作用，取得了良好的法律效果和社会效果。

五、强化法治宣传，推进全民守法

常委会十分重视法制宣传教育工作，依法通过关于开展第七个五年法治宣传教育的决议，深入推进全市“七五”法治宣传教育工作和依法治理工作。坚持对任命人员进行宪法法律知识考

试，促进“关键少数”做尊法学法守法用法的模范。制定实施《淮北市实施宪法宣誓制度细则》，先后组织97名国家机关工作人员公开向宪法宣誓。通过庄严的仪式化表达，激励新任命的国家机关工作人员做宪法的忠实信仰者、自觉实践者和坚定捍卫者。制定实施《淮北市人大常委会人事任免案办理工作规程》，把任前法律知识考试结果作为提请主任会议讨论和常委会会议表决的前提条件，推动拟任命国家机关工作人员学法用法、尊法守法。认真落实“七五”普法工作要求，积极开展“七五”普法宣传教育活动。联合市委宣传部、市司法局、市法宣办，坚持每年组织开展“12·4”国家宪法日宣传活动和“江淮普法行”活动，通过设置展板、现场解答群众法律咨询、发放法律知识宣传手册及宣传单等形式多样的法制宣传活动，在全市范围内营造了浓厚的学法、知法、用法、守法氛围。坚持常委会会议法制讲座制度，邀请专家举办地方立法程序、立法法、新预算法、审计法、公益诉讼制度等专题讲座，切实增强常委会组成人员和机关党员干部的法治意识和法律素养。组织开展纪念地方人大设立常委会40周年系列活动，共同回顾见证地方人大常委会40年砥砺奋进的发展历程和40年依法履职的重大成就。

落实“三个坚持” 推进监督问效

市人大常委会财经(预算)工委

2018年全省人大预算联网监督工作推进会后，市人大常委会坚持高位推动，稳步实施，如期实现联网运行，并初步显现监督实效。2019年5月13日，省人大常委会副主任李明来淮开展调研时专门视察了我市人大预算联网监督中心，并对管用好用系统、进一步提升人大预算审查监督水平提出了明确要求。市人大常委会推进人大预算联网监督工作的主要做法是：落实“三个坚持”，推进监督问效。

坚持高位推动。常委会领导对联网监督工作高度重视，由分管领导牵头，财经(预算)工委具体负责，对接市财政局、市大数据局等部门，结合我市实际起草了《关于贯彻落实全省人大

预算联网监督工作推进会精神的报告》，就贯彻省人大推进会精神、加快推动我市联网监督工作提出了具体建议。常委会党组会议进行了专题研究，并向市委常委会会议作了汇报。市委常委会充分肯定了这项工作，并原则同意了报告中提出的意见建议。由于市委和常委会领导的重视和支持，在联网监督工作推进实施中，从硬件设施配备到软件系统建设均做到了有条不紊，在计划时间内实现了有场地、有设备、有人员，特别是在机构设置和人员配备上，市编委给予大力支持，目前已批复同意设立市人大预算联网监督中心，为正科级事业单位。

坚持制度先行。为确保系统规范

运行，市人大常委会首先考虑在制度规范上先行一步，在借鉴兄弟市做法的基础上，制定了《淮北市人大预算联网监督系统管理暂行办法》，重点建立了“三项制度”。一是数据信息实时监测制度。通过监督系统，对预算决算实行全口径审查，对预算执行实施全过程监督；实行预算联网监督中心、财经(预算)工委两级监测审查机制。二是数据分析报告及问题处理制度。实行季度分析报告制度，每季度初预算联网监督中心将上季度有关重点支出(视情确定重点支出内容)政策和预算执行情况进行分析并形成分析报告，经财经(预算)工委审核并经常委会分管领导同意后，呈送市人大常委会领

导参阅。对系统监测中发现的涉及预算收支平衡、重点支出安排、预算执行、财政转移支付等方面的重大问题，由财经(预算)工委提出初步意见，并提交主任会议审议，按主任会议决定处理；其他问题，报经相关工委主要负责人和常委会分管领导同意后，以市人大常委会办公室名义函请市政府或相关部门研究处理；市政府或相关部门在收到市人大常委会关于监督系统发现问题的函件后，应在15个工作日内将研究处理情况报告市人大常委会，有关工作委员会可视情对相关问题整改情况进行跟踪督办。三是人大代表开放日制度。中心每季度末对代表开放一次，届时邀请部分人大代表

走进联网中心，现场观摩、体验系统运行情况，并依据监测信息提出意见建议。对于代表提出的意见建议，由财经(预算)工委牵头，与相关工委会后转交有关部门研究处理。今年上半年，市人大常委会认真落实三项制度，在分析系统有关数据的基础上形成了一季度分析报告，并送常委会领导和其他工委以及市财政部门参阅；先后两次邀请部分市人大代表走进中心，拓宽了代表知政渠道，发挥了代表主体作用。

坚持效能至上。面对海量的系统数据，我们坚持有所为有所不为，突出效能至上。重点关注事关淮北转型发展大局的专项资金支出以及与人们群

众利益密切相关的民生支出，针对进度较慢的重点支出，结合预算法执法检查 and 日常调研中发现的问题，分析原因，提出建议。比如，今年第一季度，系统监测数据反映政府债务资金支出进度较慢，财经(预算)工委建议列入专题进行调研。常委会领导高度重视，把听取财经(预算)工委关于政府新增专项债券使用调研情况的汇报添列为主任会议议题，并形成主任会议纪要交市政府办理。市政府认真落实纪要要求，督促部门和县区加大工作力度、加快支出进度，新增债券资金支出进度分别由2018年、2019年的82.13%、63.32%增加到100%。联网监督的实效性得以充分展现。

中国碳谷

绿金淮北

绿金淮北

文明健康 | 有你有我 | 主题公益广告 |

文明餐桌分餐制

一米距离

合理分餐

使用公筷 文明用餐 健康生活

文明用餐、一米距离

淮北市传媒中心 | 讲文明树新风 | 公益广告 淮北市文明办 制