以共建共治共享 提升社区治理能力

徐向阳

习近平总书记指出：社会治理的重心必须落到城乡社区。构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。认真落实总书记指示，必须调动社区各主体积极性，加强共建共治共享，不断提升社区治理能力，夯实市域社会治理现代化的基层基础。

到社区参加夺取“双胜利”志愿服务包保指导的50天感到：这次抗击新冠肺炎疫情和促进经济社会发展，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。在大考中，既展现了党的领导和中国特色社会主义制度等显著优势，也暴露了不少短板和不足，特别是城市社区治理体系和治理能力的不足和短板显得更为突出。比如，党的领导上，对居住社区的在职党员管理不够有力有效。组织体系上，社区工作人员少，整合功能比较单一和薄弱。治理机制上，“单位人”和“社会人”角色转换和把握不够，多元主体责任落实不够。社会服务上，公共服务和公益事业跟不上。硬件建设上，基础设施、智慧小区建设等比较短缺，特别是“无物业、无安保、无封闭”的小区。推动社区治理体系和治理能力现代化，必须树立问题导向，推进各主体搞好共建共治共享工作。

一、加强党的建设共建共治共享。把党的建设、党的领导落实到基层社会治理中，这是加强和创新社区治理的根本保证。如何加强社区党建？除认真落实基层党建条例外，非常重要的有三个方面：一是组织联建。坚持和完善市、县区机关党组织与社区党组织接对共建、接对帮扶制度，实现一对一“大党建+社区”覆盖；区、街道、社区将党总支、支部、小组分别建在社区、网格和楼栋，实现党组织设置覆盖；打破党员隶属关系限制，把所有驻区党员不分工作单位分别编入支部、小组，实现组织对党员覆盖。二是活动联抓。充分发挥党员先锋模范作用和联系群众优势，积极开展“三会一课”民主管理、便民服务等活动，共同推动社区治理。比如，疫情发生后，“党委号召、社区吹哨、党员报到”，单位在职党员包括大批领导干部到居住社区报到，接受社区党组织的领导和工作安排，深入开展公共服务、自治管理和社会共治活动，一定要把特殊时期的探索予以完善并固化，在今后各项活动中有效运用。三是党员联管。选配和评价社区党组织领导、开展党的活动既要体现区、街党委主导，又要充分征求社区在职党员的意见；在职党员单位考核使用党员时，充分征求社区党组织意见，并提高社区意见对考核使用的影响权重。

二、加强社区功能共建共治共享。一是强化组织功能体系建设。发挥社区党组织总揽全局、协调各方作用，强化对居委会、群团组织、物业公司、业主委员会、社会组织和居民组织的统领。发挥县区、街道作用，增强社区治理行政力量，包括在机构设置上建立健全社区组织，明确职责和权利;人员编制管理上向社区倾斜，鼓励应届毕业生和转业军人等到社区工作；待遇关爱上进一步落实政策，职业化专业化上加大培训力度。发挥联系社区机关和驻区非政府组织、居民作用，充实社区编外治理力量。二是强化自治功能体系建设。重点明确多主体责任，协调好不同治理主体之间的关系；拓宽群众参与社会治理的范围和途径，不断丰富内容和形式。包括划小划细小区、楼栋、单元网格，织密多级网格体系；居民特别是党员成为网格区域治理的带头人、监管人和责任人，并从应急响应转向社会治理、便民服务等方面。开展以居民会议、议事协商、民主听证等为主的民主决策，以自我管理、自我服务、自我教育、自我监督等为主的民主治理，以居务公开、民主评议等为主的民主监督。三是强化服务功能体系建设。积极培育发展社区社会组织，打造“互联网+社区”公共服务平台，新建和改造一批生活服务设施等，多领域开展社区党务、社会救助、保障办理、便民消费等相关服务。

三、加强运行机制共建共治共享。顺应“单位人”向“社会人”转变的大势，重点围绕社区运转有效、顺畅，构建共建共治共享社区治理格局。一是构建“党建+”领导协同机制。领导和引导群团组织、社会组织、企业和居民参与社区治理。二是构建群众自治机制。进一步拓展和完善群众参与社区治理的制度化渠道，并强化自治与法治、德治相结合，既引导社会公众增强规则意识、自觉守法，又提升道德规范、营造崇德向善的社会氛围。三是构建民主协商机制。健全社区协商制度，将物业管理服务、环境卫生整治、社会救助救济、征地拆迁安置、突发事件应对等纳入协商，取得公共利益及各方利益最大公约数。四是构建方式创新机制。依托“互联网+”等技术手段推进基层社会治理的理念、制度、机制和方法创新，逐步建立线上治理与线下治理交互融合的城乡社区治理体系，引导党政部门、社区居民运用新技术发布新政策、密切日常交往、参与公共事务、开展协商活动、组织邻里互动等。

作者系市政协经济委主任

强化政治担当 从严监督执纪 为打赢脱贫攻坚战提供坚强纪律保障

杨飞

习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上指出，要推动党中央重大决策部署落实见效，今年尤其要聚焦决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚任务加强监督。目前，疫情防控进入常态化，脱贫攻坚到了最后冲刺的关键阶段。我们纪检监察机关更要坚决扛起脱贫攻坚政治责任，聚焦主责主业，以担当作为的扎实行动，以监督执纪问责的实际成效为脱贫攻坚提供坚强纪律保障。

（一）聚焦政治担当，以等不得的使命感奋力拼搏抓落实。党的十九大以来，习近平总书记先后在多个重要会议、重大场合，反复强调、密集部署脱贫攻坚，充分表明脱贫攻坚在总书记心中的分量。两会前夕，习近平总书记对毛南族实现整族脱贫作出重要指示，强调“全面建成小康社会，一个民族都不能少”，“脱贫攻坚已经到了决战决胜的关键时期，越到紧要关头越要坚定信心、真抓实干”。两会召开后，习近平总书记看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员并参加联组会时强调，“付出更加艰辛的努力，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利”。习近平总书记这些坚定话语，表达了全党全国各族人民决战脱贫攻坚的共同心声。一要讲政治，明方向。纪检监察机关要自觉站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，紧扣主业，督促各级党组织扛起脱贫攻坚主体责任，负责、守责、尽责，切实当好脱贫攻坚“助推器”，坚决做到“决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里”，督促各部门、各单位落实“两个责任”，确保党中央、省委、市委各项决策部署落地生根。二要讲形势，明任务。今年我们开展了2020年脱贫攻坚工作专项督查，开展了聚焦“两项目两资金”巩固深化扶贫领域腐败和作风问题专项整治工作等，就是要在攻城拔寨的冲刺阶段、临门一脚的关键时刻，以决战的方式全面深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程和各方面。截至目前，已对渠沟镇5个村、开发区1个社区、2家区直单位进行了扶贫领域专项监督检查，共发现6个方面33个问题。三要讲担当，明职责。要把保障打赢脱贫攻坚战作为重大政治责任来担当、重大政治任务来推进、重大政治要求来落实，全力做好中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈意见整改工作，对扶贫领域腐败和作风问题再排查、再起底，扎实解决“两不愁三保障”方面存在的突出问题，严惩贪污挪用、私分截留、虚报冒领等违纪违法问题，坚决纠正扶贫领域弄虚作假、敷衍塞责等形式主义、官僚主义问题，为脱贫攻坚的全面胜利保驾护航。2020年以来，共发现扶贫领域问题线索5件，立案2件，给予党纪政务处分2人。

（二）聚焦目标任务，以慢不得的紧迫感尽锐出战抓推进。脱贫攻坚已经进入决战倒计时，越是收官之年、越是紧要关头，我们纪检监察机关越要保持定力耐力，抓住主要矛盾，明确主攻方向，狠抓任务落实，推动脱贫攻坚以及后续各项政策措施落到实处。一要紧盯扶贫领域开展政治监督。要认真贯彻落实《加强“关键少数”干部教育管理监督若干规定（试行）》，结合“三查三问”，强化政治监督，压紧压实党（工）委、党组脱贫攻坚主体责任，巩固落实“中央基层减负年”“严强转”专项行动成果，深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实，维护群众利益不担当不作为，困扰基层的形式主义、官僚主义等突出问题。二要紧盯扶贫领域做实日常监督。要持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，严查优亲厚友、虚报冒领、吃拿卡要等问题，对扶贫领域以权谋私、侵占挪用、“雁过拔毛”等违纪违法问题，坚持“一案双查”，严肃问责。同时，充分发挥纪检监察协作区+基层纪（工）委+村务监督委员会+村级纪检员“四位一体”监督力量，进一步加强对扶贫领域“微权利”的日常监督。三要紧盯扶贫领域深化巡察监督。要坚守政治巡察定位，将中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”发现问题及整改要求纳入2020年区委巡察监督重要内容，坚持问题导向，强化精准监督。今年区纪委监委将继续按照不少于5%的比例，对建档立卡贫困村开展巡察“回头看”，确保反馈问题整改到位、发挥实效。

（三）聚焦真抓实干，以推不得的责任感响鼓重槌抓作风。去年我们严肃查处不担当不作为、敷衍塞责等形式主义官僚主义问题4起，处理5人，查处扶贫领域腐败和作风问题3起，党政纪处分4人，这些数字充分表明在正风反腐高压态势之下，仍然有一些人罔顾大局、顶风违纪。赵正永、张坚案和我市的许韦、陈钦民、任勇案，也再次警示我们，全面从严治党永远在路上。习近平总书记曾指出，脱贫攻坚任务能否完成，关键在人，关键在干部队伍作风。全省部署开展深化“三个以案”警示教育，持续整治形式主义、官僚主义，就是要以这些案例为反面教材，切实引以为戒，深刻汲取教训。一要抓好结合文章。要把深化“三个以案”警示教育，与中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈问题、国家脱贫攻坚成效考核指出问题、主题教育检视问题和“抗补促推”专项行动督导检查发现问题的整改一并推进。与深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理、处理信访举报件相结合，聚焦扶贫项目、扶贫资金管理使用等，精准施策、靶向施治。二要抓好专项整治。要深化“三查三问”，深入治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义官僚主义等突出问题。要持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，严肃查处不担当不作为乱作为，搞数字脱贫、虚假脱贫等问题。三要抓好建章立制。要针对检视出来的制度漏洞，建立健全务实管用、简便易行的监督制度。坚持用严明的纪律维护制度，加强制度执行情况日常督查和专项检查，增强纪律约束力和制度执行力，坚决啃下脱贫攻坚“硬骨头”，坚决夺取脱贫攻坚全面胜利，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。

作者系相山区委常委、纪委书记、监委主任

新时期中国企业家需要哪些必要精神特质

闫泽涛

古今中外，成就卓越的企业家都有着自己显著的精神特质：他们意志坚定、百折不挠，勤于学习、精益求精；他们不畏艰难、勇于创新，奋勇拼搏、敢于担当；他们思想开放、善于合作，讲求诚信、乐与共享。他们成就了自己辉煌的事业，实现了自己人生价值，也有力地推动了经济的发展和社会的进步，成为时代的骄子和人民敬仰的偶像。在新时期，改革进入攻坚期和深水区，发展面临着诸多重大历史发展任务和艰巨的调结构促转型挑战。中国企业家需要有敢为天下先的创新精神、百折而不挠的创业精神、追求卓越的拼搏精神、精益求精的工匠精神、与时俱进的学习精神、共创共赢的共享精神、放眼世界的合作精神和诚信守法的契约精神等八个方面的企业家精神特质，不畏艰险，迎难而上，在关键历史时期贡献自己重要力量，为早日实现两个一百年目标做出自己应有贡献。

一、敢为天下先的创新精神

企业家必须有敢为天下先的创新精神，这是企业家精神的灵魂。创新是推动民族不断进步和国家持续发展的永续而不竭的动力，一个民族要想走在时代前列，必须拥有一大批具有敢为天下先的创新精神的企业家群体。100年前，著名经济学家、创新经济理论的鼻祖约瑟夫·熊彼特在其《经济发展理论》一书中就提出了经济发展是创新结果的著名思想，熊彼特认为创新是“创造性毁灭”，是催生新经济景气周期的内在强大力量。没有创新精神，便不能适应时代发展，企业只有被淘汰的结果和命运。美国的经济发展力量生生不息，经济发展转型和升级流畅顺利，得益于比尔·盖茨、马克·艾略特·扎克伯格、杰夫·贝佐斯等一大批企业家强大的创新精神。在信息化深入发展的当今社会，各地域经济发展在相互融合、不同文化在相互渗透、政治理念在相互碰撞、科学技术在相互促进，面对这样一个多变而复杂的社会，企业家们唯有创新，企业才能图存图强图优。因此，中央在提出五大发展理念中，其中第一条就是把创新发展放在第一动力的位置。中国企业家作为新时期推动经济发展的核心力量之一，需要拥有敢于创新、能够创新和善于创新的敢为天下先的创新精神，在创新中寻求企业的发展机遇、规避企业发展障碍、拓展企业发展空间、增强企业发展实力、实现企业发展目标，在创新中推动中国经济走上新经济景气循环周期。

二、百折而不挠的创业精神

优秀的企业家在成长过程中无不遇到无数的磨难，各种各样的问题常常让创业者举步维艰。荀子曰：“道阻且长,行则将至。”玄奘西行、鉴真东渡都是历经千辛万苦而终成正果，艰难困苦，玉汝于成。阿里巴巴创始人马云在个人创业过程中磨难无数，但其历经商海沉浮而矢志不改，千番磨难而不改初衷，这些造就了今天的传奇马云，也造就了名满天下的阿里巴巴集团。阿里巴巴集团的新科技、新业务、新业态、新管理、新文化正在改变着我们的生产和生活。新时期新要求新发展任务艰巨：西方势力对中国发展的围堵赤裸而野蛮，围堵力度越来越大，涉及领域越来越多；经过四十年的非均衡发展，中国经济发展积累的深层次结构性问题已集中凸显，供给侧结构性改革在深入推进，经济“新常态”下国内外发展环境越加复杂而严峻，实体企业经营面临诸多困难。创业艰难百战多，中国企业家须肩负历史使命，心系普天下苍生，不惧千辛与万苦，以百折不挠的创业精神立壮志、谋发展、创伟业，这是新时期国家经济和企业发展的要求。

三、精益求精的工匠精神

十九大报告指出中国特色社会主义进入新时代，新时代中国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展，促进社会全面进步。人民美好生活需要国家经济的高质量发展，国家经济的高质量发展需要企业生产高品质产品，企业家具有精益求精的工匠精神，企业具有精益求精的工匠文化，这是实现人民美好生活的经济基础。国务院总理李克强2016年3月5日作政府工作报告时说，鼓励企业开展个性化定制、柔性化生产，培育精益求精的工匠精神。格力空调能做到国际空调行业最好品牌之一，源于企业家董明珠女士精益求精的工匠精神和格力企业精益求精的工匠文化。具备工匠精神的企业产品才能成为行业里的高端品牌，比如瑞士的手表和军刀、法国香奈儿香水、美国的苹果智能手机。精益求精的工匠精神是企业巨大的无形财富，能为企业带来源源不断的财富。工匠精神是现代文明进步的重要尺度，是企业竞争的品牌资本，是制造业前行的精神源泉。相比美欧国家，中国企业品牌产品的数量还不够多，名牌产品的质量也不够好，还远不能够满足人民美好生活的需要。中国企业家要对自己的产品和服务精益求精，追求极致和完美，把无可挑剔的产品和服务奉献给全国乃至全世界人民，服务人民美好生活需要。

四、共创共赢的共享精神

企业家不是单纯的商人，也不是完全以个人利益为中心目光短视的生意人，企业家是以企业为自己事业的平台，在发展企业的同时，以劳动工资、公共税收、投资收益向社会提供经济价值，以优质产品和服务向消费者提供使用价值。一个优秀的企业一定是社会的企业，而不是个人的企业。一个优秀的企业家一定是为社会服务的企业家，而不是完全为自己个人利益服务的企业家。华为公司和阿里巴巴集团是中国最优秀企业的代表，它们今天的优秀不仅来自于创始人个人的卓越才能，更来自于创始人对企业共创共赢的共享式企业治理结构设计，来自于创始人打造的共创共赢的共享式企业文化，来自于创始人共创共赢的共享精神。企业家卓越才能的充分发挥是以充分调动企业集体力量为基础，是以广大消费者满意的市场响应为根本。企业家共创共赢的共享精神和企业共创共赢的共享文化能最大限度地调动所有内外部积极力量做优企业、做强企业和做大企业。受到狭隘自我利益的约束，不能把企业推上与社会共创共赢共享的发展模式，是中国许多家族企业不能做优做强做大和许多老字号品牌不能很好地传承和发展的一个根源，因发展空间狭窄，最后陷于没落。中华民族历来有“敬业乐群”的传统，“敬业乐群”是中国人民的传统美德,也是高明的企业经营哲学。

新时期中国企业家要胸中有大局、心中有格局，把企业当作个人价值实现的平台、社会价值实现的舞台，摆脱单纯追求个人和小集团利益的狭隘眼界，以正确的价值观、事业观和经营观，秉持共创共赢的共享精神，把企业推向健康持久远大的发展道路，为实现两个百年目标和人民美好生活贡献自己的优秀才智。

五、放眼世界的合作精神

经济发展从根本动力上考察，一方面来自于科学技术的进步和管理水平的提高，另一方面来自于经济分工的深化细化和合作的加强。自近代资本主义工业革命以来，人类文明的发展就开始逐步从分散发展走向融合共进，因融合而创新，因创新而发展，因发展而进步。当前人类文明发展进入信息化、智能化和绿色化新时代，世界各国和各地区人民在经济、政治、科技等各个方面的联系日益深入，万物互联开始成为社会发展的现实。2015年9月28日，习近平在第70届联合国大会一般性辩论讲话时说：“我们要秉持开放、融通、互利、共赢的合作观，拒绝自私自利、短视封闭的狭隘政策，维护世界贸易组织规则，支持多边贸易体制，构建开放型世界经济。”2018年6月21日，习近平在会见来华出席“全球首席执行官委员会”特别圆桌峰会的知名跨国企业负责人时强调：“只有开放合作，道路才能越走越宽。”闭关锁国，国家衰落；固步自封，企业衰亡。开放合作是全球经济发展的主流和必然趋势，西方发达国家的保护主义是经济衰落的象征和前兆。面对一个分工日益深化细化的无边界全球市场，中国企业家必须扎根本国、放眼世界、加强合作，要善于立足本地目标市场开发全球目标市场，要善于通过合作整合全球优质生产要素组织生产和经营，要善于通过合作建立全球化的营销链，占据价值链的制高点，充分挖掘经营链价值潜力，推进企业高质量发展。

六、诚信守法的契约精神

所谓契约精神是指在商品经济社会里的一种自由、平等、遵法、守信的精神。合同是一种契约，法律也是一种契约，遵法、守信、自由、平等的契约精神是经济主体关系运行顺畅，社会主体关系和谐稳定的基石。从新制度经济学思想看来，严明的契约不仅可以有效保护经济主体的经济利益和社会主体的政治权力，它还可以有效放大市场交易规模，减少市场经济运行成本，降低社会治理对社会财富的无用耗费。法度行则国治，私意行则国乱，法度混乱，契约不张，社会动荡，从来不会有经济的良好发展。前资本主义社会，社会关系相对简单，契约精神对社会发展的作用不能凸现。在现代高度发展的市场经济社会，经济关系、政治关系和社会关系错综复杂，没有良好的诚信守法的契约精神，企业不能发展，社会不能进步，国家不能强大。优秀的契约精神是珍贵的市场经济精神财富和宝贵的社会关系治理资源。社会主义核心价值观中，有五个内容要求国民要具有诚信守法的契约精神。因此，诚信守法的契约精神是企业家必备的企业家核心精神要素。我们要加强提高企业家契约精神的长效机制和制度建设，以良好的遵纪守法和诚信守则的契约精神迎八方宾客，谋振兴和发展大计。

新时期中国优秀企业家精神特质的成长，需要优良的成长环境。建设优良的企业家成长环境，需要运用系统科学思维方法，充分发挥系统环境培养力量，促进中国优秀企业家精神特质的良好成长和健康发展。新时期中国优秀企业家精神特质成长的系统环境建设应包括：建设培养优秀企业家精神的法制环境；建设培养优秀企业家精神的市场环境；建设培养优秀企业家精神的政策环境；建设培养优秀企业家精神的公共服务环境；建设培养优秀企业家精神的企业家市场化选聘制度。通过系统环境建设，来培养新时期中国企业家八大优秀精神特质，促使中国企业家按照五大发展理念的要求，为实现中国经济高质量发展、破解新时期社会主要矛盾、进而实现两个一百年目标发挥自己的重要作用，做出自己的重要贡献。

作者单位:市委党校

扇面 郜锦强作品