

压实监护责任、细化网络保护、加强校园安全、助力学生“减负”—— 聚焦未成年人保护法修订草案二审

■新华社记者 胡浩 白阳

备受关注的未成年人保护法修订草案28日提请十三届全国人大常委会第二十次会议进行第二次审议。对比此前的草案一审稿，草案二审稿针对当前社会热点问题，对监护责任、校园安全、网络保护、学生“减负”等作出进一步规定。

亮点一： 压实各方监护责任

对于心智发育不成熟，认知、辨别能力不强的未成年人而言，监护人是他们合法权益免受侵害的“保护者”，也是及时提醒纠偏，避免他们误入歧途的“引领者”。然而，在现实生活中，未成年人监护缺失、得不到应有照护的情况时有发生。

为此，草案二审稿进一步落实监护人的责任，明确委托照护“应当委托具有照护能力的完全民事行为能力人代为照护”“听取有表达意愿能力未成年人的意见”，并规定未成年人的父母或其他监护人“与未成年人和被委托人至少每月联系和交流一次”。

“这一修改，有着很强的现实针对性。”中国刑事诉讼法学研究会副会长、北京师范大学未成年人检察研究中心教授宋英辉说，这将避免实践中监护

人因外出务工等原因导致监护实际缺位的问题，保障未成年人的安全、健康、教育等。尤其值得肯定的是，“听取有表达意愿能力未成年人的意见”的规定，可以使监护人委托他人监护、照护未成年人时更加审慎，更尊重未成年人的意愿，使未成年人得到更好的照护。

草案二审稿在一审稿所列举的应当由国家进行临时监护的情形基础上，增加列举了“监护人因自身原因或者因发生自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等突发事件不能履行监护职责，导致未成年人监护缺失”等三种情形。

上海社会科学院法学研究所所长、上海市法学会未成年人法研究会会长姚建龙表示，这一修改吸收了新冠肺炎疫情防控实践经验，体现了国家的责任与担当，也为疫情防控常态化提供了有力的法律保障。

此外，新增加的“监护人教唆、利用未成年人实施严重违法犯罪行为，未成年人需要被带离安置”情形，也是对实践中困扰公安司法机关打击“怀抱婴儿”类犯罪的针对性回应，有效填补了利用未成年人违法犯罪以逃避打击的法律漏洞。

亮点二： 强化网络保护相关内容

草案二审稿拟强化网络保

护相关内容，规定国家建立统一的未成年人网络游戏电子身份认证系统，明确向未成年人提供网络游戏服务的时间；要求网络服务提供者对用户和信息加强管理，发现违法信息或者侵害未成年人的违法犯罪行为及时采取相应的处置措施等。同时，对网络服务提供者不依法履行预防沉迷网络、制止网络欺凌等义务的，规定了相应处罚。

“尽管未成年人身心发育尚不成熟，但仍然享有网络权利，立法需要在权利与保护之间进行平衡，既不能以保护之名侵犯未成年人的网络权利，也不能对未成年人网络侵害放任不管。”姚建龙认为，草案二审稿对网络保护相关责任主体的责任及边界均予以了较好的明确。

未成年人网络保护的基本立场应当是“外划底线，内强免疫”，确立底线规则意识，以负面清单方式划出严禁行为与严禁传播的资讯，除此之外则应充分尊重未成年人的网络权利，注重通过引导、教育的方式增强未成年人对网络不良资讯的免疫力。

亮点三： 完善学校安全管理制

校园本是未成年人健康成长的一方净土，然而近年来频发的校园安全问题却让人忧

心。如何让孩子在校园更安全、家长更安心？草案二审稿进一步完善学校安全管理制，并增加校车管理、学生欺凌等问题的有关规定。

草案二审稿明确，学校、幼儿园应当建立安全管理制度，对未成年人进行安全教育，完善安保设施、配备安保人员，保障未成年人在校、在园期间的人身和财产安全。

使用校车的学校、幼儿园应当建立健全校车安全管理制，配备安全管理人员，定期对校车进行安全检查，对校车驾驶人进行安全教育，并向未成年人讲解校车安全乘坐知识，培养未成年人校车安全事故应急处理技能。

一些学校在学生欺凌问题上“捂盖子”“和稀泥”怎么办？草案二审稿规定，对严重的欺凌行为，学校不得隐瞒，应当及时向公安机关和教育行政部门报告，并配合相关部门依法处理。

姚建龙认为，对风险人群、风险空间和风险时间的管理存在薄弱环节，负责维护校园安全的人员存在懈怠等问题，是发生校园恶性事件的重要因素。未成年人保护法应当针对上述问题，进一步建立和健全包括风险识别、评估、预警、防范、处置、转移等一体化的校园安全风险防控体系。

首都师范大学教授、北京

青少年社会工作研究院执行院长席小华表示，解决学生欺凌问题除了加强立法外，还应建立驻校社工制度，积极引入专业社会工作力量进入学校开展服务，在学生发生冲突的初期就及时介入疏导，从而实现矛盾化解。

亮点四： 为学生“减负”提供法律依据

为中小学生“减负”，是教育类法规和政策反复强调的要求，也是全社会普遍关注的问题。草案二审稿明确，学校不得占用国家法定节假日、休息日及寒暑假，组织未成年学生集体补课，加重其学习负担。幼儿园不得提前进行小学课程教育。

“未成年人身心正处于发育期，如果学习负担过重，会影响其健康和全面发展。”宋英辉认为，以往有的学校为了提高升学率，片面强调学习成绩，挤占节假日时间给学生补课，造成学生学习负担过重；有的幼儿园违背教育规律，提前进行小学课程教育。这些都不利于未成年人健康、全面发展。

专家还表示，为学生“减负”不应当只是学习空间的转移和学习负担的转嫁，不能理解成为了减轻学生校内负担，将负担转嫁到校外和家长身上。

央行开展1000亿元逆回购操作

■记者 张千千 吴雨

标利率为2.2%，与前次持平。

当日银行间市场除隔夜和14天期限利率下行外，其他期限利率有所上行。28日发布的上海银行间同业拆放利率(Shibor)显示，隔夜利率为1.096%，较上一个交易日下行44.4个基点；7天利率为2.182%，较上一个交易日上行0.9个基点；14天利率为2.237%，较上一个交易日下行4.7个基点；一年期利率为2.349%，较上一个交易日上行0.5个基点。

<<<上接第1版

临沂获批国家物流枢纽城市为契机，与兄弟市携手加快发展现代物流等生产性服务业。推进临沂华为云大数据中心和临沂天河超算淮海分中心及产业园建设，加快新兴网络服务产业布局，共建大数据产业基地。

宣传惠民 文旅“联”出大文章

在临沂市的好客旅游网上，《淮海惠民一卡通》成为淮海经济区其它地市居民争相抢购的热门。根据该卡的优惠政策，临沂市各大景点门票总价值6000多元，兄弟地市居民享受只需99元的优惠。而临沂市孟良崮、岱崮地貌等20多家旅游景区也向淮海经济区十市居民推出了凭身份证享受景区门票、温泉门票打折等优惠措施。这份“文旅套餐”赢得了大家的青睐。

在做好文旅这篇大文章上，临沂市走在了淮海经济区前列。2019年1月30日，临沂市文化和旅游局邀请淮海经济区其它九个城市的文化和旅游部门聚集临沂，就淮海经济区开展文化旅游合作事宜进行了座谈。

2019年4月15日，由临沂市发起、淮海经济区10个城市共同参与的淮海经济区文化旅游联盟大会在首席轮值城市——临沂市正式召开。联盟成立后，成员城市将深化文化旅游合作，在文化旅游宣传促销、产品推介、线路策划等方面共同携手，策划推出更多利好措施和惠民政策，真正实现彰显特色、优势互补、资源共享、互惠互利、共同发展的目标。

为了吸引淮海经济区居民来临沂旅游，临沂市推出了政府扶持政策、媒体支持政策、景区优惠政策等，依托淮海经济区文化旅游联盟、文旅融媒体联盟等，推动相关方有效互动交流。在旅游产品上，立足传承弘扬沂蒙精神，联动区域红色文化资源，联合打造淮河红色游精品线路，加速打造全国红色文化旅游高地。

凤鸣沂河畔，腾飞正当时。当前，临沂正大力推进能源、交通、水利等重大设施互通互联、文旅商等产业培育协同协力、生态环境共建共享，在淮海经济区一体化发展中推动空间重构、产业重整、环境重塑，再谱发展新篇章。

依托良好的交通基建，临沂

借助省级“一带一路”建设综合试验区和市场采购贸易方式试点优势，强化与兄弟市对接，加快多式联运体系建设，着力打造



绿水青山
嘉年华

6月27日在杭州市富阳区常安镇永安山顶拍摄的帐篷酒店。

近期，浙江省杭州市富阳区场口镇、常安镇和湖源乡组团开启了一场夏季“绿水青山嘉年华”。这几个山区城镇整合生态旅游资源，组团开发山村旅游项目，游客可以参与壶源溪水上乐园、露营永安山顶、特色农产品集市和瓜果节等特色活动。

■摄影 新华社记者 徐昱

交通银行淮北分行积极开展“普及金融知识，守住‘钱袋子’”活动

以案说险

假理财诈骗案例

典型案例

某日，一名60多岁的阿姨急匆匆地走进了某银行网点，要求办理网银业务。当班大堂经理便询问阿姨办理网银的具体用途，阿姨含糊不清，对于手机银行、网银等业务均不了解，只是一再催促要尽快办理，情绪也渐渐激动。

经过耐心沟通，阿姨说是朋友推荐的，在网上购买理财可以定期返现，并且需要向对方提供网银密码才能继续返现。听到这里，大堂经理意

识到，阿姨可能遇到了套路返现骗取资金的情况。于是向阿姨列举了类似案例的常见套路，提醒她网银密码在任何情况下都不能提供给陌生人。随后大堂经理说服阿姨通过电话联系自己的子女，在网点工作人员和其子女的共同劝说下，阿姨打消了购买该理财的念头，避免了可能发生的资金损失风险。

案例分析

1.通过高额利息以及定期返现的形式吸引不明真相的投资者，宣传所谓的网上理财，引导客户先进行资金投入，最初按照约定的利息给予投资回报，等投入资金的客户放松警惕后，诱导客户提供账户信息，实现非法目的。

2.利用老年客户信息不对称的特点，抓住老年人的心理特点，在子女和家人不知情的情况下诱导老年客户进行资金投入。

3.打着所谓熟人介绍的幌子，通过朋友的“引导”，容易让老人降低防范心理。

4.打着所谓熟人介绍的幌子，通过朋友的“引导”，容易让老人降低防范心理。

消保提醒：

一、消费者应注意

1.提高防范意识，警惕所谓的高息理财，对于宣传高收益的投资项目或网上理财，不要轻信，必须了解清楚。

2.不轻信、不盲从，对于朋友推荐的所谓高息理财不要轻信，多了解网上的相关案例报道，保

持客观理性的态度。

3.多和家人沟通，尤其是许多老年客户，多和子女沟通和商量，避免轻信他人，在家人不知情的状况下进行资金投入。

4.保护好自己的账户隐私，拒绝向一切陌生人提供验证码、密码等重要信息。

二、各金融机构应注意

1.加大宣传力度，尤其针对老年客户，经常进行相关案例的分析和讲解，引导老年客户树立防范电信诈骗、网络诈骗、非法集资等的意识。

2.积极开展金融知识普及和教育，引导老年客户掌握基本的金融知识和投资理财的常见知识，在面对高息诱惑时保持客观理性的分析。

3.在日常服务过程中，多关注老年客户的动态，把握细节，对于异常情况，及时沟通和劝阻，及时堵截可能发生的资金风险，提高识假、辨假的能力。

作废声明

太平人寿保险有限公司淮北中心支公司以下由银行

渠道保管 318 银保通保单，共 20 份，现声明作废：

14296689、14296691、14296694——14296711

太平人寿保险有限公司淮北中心支公司

淮北市相山区人民法院 网络拍卖公告

淮北市相山区人民法院将于2020年7月13日在淘宝司法拍卖网络平台上进行公开网络拍卖。

一、拍卖标的：①：淮北市杜集区高岳路1#612室，起拍价：318810.56元；②安徽天地人塑胶有限公司所有的机器、设备（资产评估报告中标注未抵押的部分），起拍价：3032548元；③淮北市濉溪县濉河路南侧淮北市永发实业有限责任公司1#505室，起拍价：242506元；④淮北市濉溪县淮海东路中路西侧，沱河路东侧影视商城2203室，起拍价：347559.69元。

二、拍卖地点：淘宝司法拍

卖网络平台sf.taobao.com

三、报名时间：自公告发出

到拍卖开始前。

四、竞买手续：有意竞买者

登陆 sf.taobao.com/0560/02，报

名竞标并缴纳保证金。

五、其他事项：与上述有关

的案件当事人，担保物权人及

其他优先购买权人届时应参加

本次拍卖会，如缺席，则丧失相

关权利，本公告视为送达担保

物权人及其他优先购买权人。

六、详情请查看淘宝司法

拍卖网络平台拍卖公告，竞买

须知，后续拍卖进展不再另行

通知。

咨询电话：

15856116600宋经理

淮北市相山区人民法院

2020年6月28日

封路公告

因古城东路施工需要，确保施工安全，报上级主管部门同意批准，将对方安路施工路段进行封闭，请过往车辆、行人绕行。施工期间给您带来的不便，望广大市民给予谅解和支持。

封闭时间：2020年7月5日——2020年10月15日

封闭路段内禁止一切车辆、行人通行，请过往行人、车辆绕行。

绕行线路如下：

线路一：由淮海东路→南湖路→桓谭路→方安路

(由桓谭路→南湖路→淮海东路→方安路)

线路二：由淮海东路→龙山路→人民路→方安路

(由人民路→龙山路→淮海东路→方安路)

中煤三建淮北古城东路项目部

2020年6月25日

声明

王欣怡，出生医学证明遗失，编号：L 340190526，声明作废。

孙文焱，出生医学证明遗失，编号：T 340852060，声明作废。

刘欣妍，出生医学证明遗失，编号：P 340162741，声明作废。

张锐、张杰遗失濉溪县梁隆置业有限公司中梁·国宾天下御府3#

2904室增值税普通发票，编号：No.02129976，金额：190000元，声明作废。

王力、徐莺歌遗失濉溪县梁隆置业有限公司中梁·国宾天下御府6#

304室增值税普通发票，编号：No.03957147，金额：278537元，声明作废。

濉溪友谊医院遗失民办非企业单位登记证书(个体)正本，统一社会

信用代码：52340621485540901L，声明作废。