

YAOWEN

# 政协第十届淮北市委员会常务委员会工作报告(摘要)

(2020年1月5日在市政协十届三次会议上)

市政协主席 谌伟

## 2019年工作回顾

一年来,市政协常委会牢固树立全局思维、战略思维、创新思维,以昂扬向上的奋斗姿态、务实重行的工作作风,着重抓了三件大事。

一是深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。根据中央和省、市委工作部署,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,市政协党组成员以上率下作示范,带头开展学习教育、调查研究、检视问题、整改落实,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”、做到“两个维护”。围绕加强政协党的建设、提升民主监督实效、推动政协协商向基层延伸、强化政协系统协作联动、加强机关建设等方面,深入基层开展专题调研,形成了一批调研成果。市委书记黄晓武对调研成果作出批示,肯定市政协党组工作方法有创新,谋划工作针对性强。

二是不断加强政协系统党的建设。认真贯彻市委《关于加强新时代人民政协党的建设工作的实施意见》,并就落实情况开展专项督查。坚持和落实党的全面领导,第一时间向市委请示报告重大事项。修订完善市政协党组工作规则,推动议事决策程序规范,全年召开党组会17次,有力发挥了“把方向、管大局、保落实”的作用。加强机关党组、专委会分党组、机关党支部和界别功能性党支部建设,把党的领导贯穿到政协全部工作之中,实现了党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协工作全覆盖。

三是大力实施履职能质量提升工程。牢牢把握新时代人民政协工作高质量发展新要求,对标对表全国政协、省政协和市委工作部署,以履职能质量提升为主线,大力实施党的建设、提案工作、调研视察、建言献策、专委会工作、委员服务、学习培训、机关建设等“八大质量提升工程”,履职能质量明显提升。

2019年,市政协常委会锚定新时代新使命,准确把握新时代人民政协性质定位,围绕市委、市政府中心工

作,认真履行职能,主要做了以下几方面工作。

### 一、坚持守初心、强党建,共同思想政治基础更加坚实

深刻理解坚持党的领导是成立政协组织的共识和初心所在,把落实党的全面领导作为根本政治原则,大力实施党建质量提升工程,确保政协工作正确的政治方向。

始终坚持党的领导。迅速抓好中央和省委政协工作会议精神的贯彻落实,全力协助市委筹备召开市委政协工作会议。在市委领导下,会同市政府共同制定年度协商、民主监督和重点提案办理计划,紧紧围绕全市中心工作履职尽责。全年就党的建设、干部队伍建设、协商议政等重点工作,形成请示报告19份,确保各项工作在市委领导下有力开展。

持续深化理论学习。全年召开12次市政协党组理论学习中心组(扩大)学习研讨会,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,领导班子成员分8个专题,对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,进行理论宣讲。通过市政协党组学习会、“助力转型崛起大讲堂”“机关周末课堂”等形式,及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神,学习中央和省、市委对政协工作的新要求、新部署。通过学习研讨,进一步明确了新时代人民政协“是什么、干什么、怎么干”。

不断强化思想引领。以庆祝人民政协成立70周年为契机,组织各党派、各界别开展座谈会、主题征文、“喜看家乡新变化”等一系列活动,回望新中国成立以来取得的伟大成就,回顾人民政协成立以来走过的光辉历程,宣传我市高质量转型发展取得的显著成绩,展示我市政协事业发展取得的可喜成效,引导全市社会各界进一步增强对中国共产党和中国特色社会主义制度的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,共同致力淮北高质量转型发展。

### 二、坚持担使命、聚主业,专门协商机构作用更加彰显

充分发挥专门协商机构作用,履职重点向中心聚焦,履职成果向精准发力,为推动我市高质量转型发展提供政协智慧和方案。

围绕碳基产业发展协商议政。成立专题调研组,紧扣“充分发挥煤化工园区优势 做大做强碳基产业”,驻点市煤化工园区深入调研、摸清底数,赴先进地区进行学习,寻求攻玉之策,形成1篇建议案、9篇调研报告,提出23条意见建议。在7月份召开的专题议政性常委会上,委员们建议树牢“高境界大手笔”的产业转型理念,明确“高端化链条式”的产业发展导向、坚守“多联产大循环”的招商引资路径,着力打造全国重要碳基产业发展基地。市委书记黄晓武出席会议并讲话,认为专题协商会选题精准,安排及时,成果丰硕,并对建议案作出批示,要求相关部门吸纳合理建议,加快碳基产业发展。这次会议还首次实行网络直播,网民互动超过12万人次。

围绕市高新区建设资政建言。把“做大做强开发区 打造高质量转型发展增长极”作为年度重点协商课题,通过4个多月深入调研,课题组和有关界别、委员共形成1篇建议案、13篇调研报告,提出30余条意见建议。市委副书记、市长戴启远率政府有关部门和县区政府主要负责同志出席专题协商会议,称赞这次会议对促进开发区发展具有里程碑的意义,要求有关部门认真抓好建议案的落实。社会各界对这次会议高度关注,网民互动超过22万人次。

围绕全市重点工作献计出力。围绕历史文化保护、严重精神障碍患者救治管理等课题,召开双月协商座谈会,形成调研报告5份,发言材料20余篇;围绕陶铝新材料产业发展、乡村振兴、招商引资等重点工作,开展专题调研10余次,提出建设性对策建议120余条,促进了相关工作的开展。围绕创建国家森林城市开展调研,提出继续完善五级林长制、大力推进“四旁四边四创”绿化提升工程、抓好创森十大工程等对策建议,为我市成功获评“国

家森林城市”作出了积极贡献。

### 三、坚持惠民生、解民忧,履职为民价值追求更加鲜明

坚持“人民政协为人民”的履职理念,以人民利益为重、以人民期盼为念,着力助推民生改善。

助力脱贫攻坚。以“助力少数民族贫困人口精准脱贫”为切入口,对我市少数民族扶贫、脱贫情况进行深入调研,并赴先进地区学习考察,提出6个方面18条对策建议,积极为我市少数民族贫困人口脱贫建言献策。市政协还积极响应市委号召,组织政协委员广泛开展扶贫济困、送医送药下乡等活动,抓好驻村扶贫工作。

督查污染防治。针对2018年“污染防治攻坚战”工作存在的问题,成立3个督查工作组,采取“四不两直”方式分赴三区,深入厂矿企业、棚改工地、河塘沟渠等关键点位,进行督查,形成专项督查报告,提出13条整改落实建议,有力助推了中央环保督察反馈问题的整改落实。

关注群众诉求。就健康养老、医疗保障、中小学生网瘾、学校食品安全、预防电信诈骗等课题进行调研;就发展休闲农业、农村饮水安全、校企对接促进就业、优化营商环境、水毁工程修复、森林防火等进行视察,提出了50余条对策建议,许多都被有关部门采纳转化。充分发挥政协委员、智库专家和基层信息员队伍作用,就体育场馆、公共交通、社区环境、农村改厕等方面存在的问题,积极反映社情民意,全年编发《送阅材料》45期。其中“老城区雨季积水成因分析及对策”“加强淮北火车站广场及周边环境治理”等信息建议迅速得到采纳,推动解决了一批群众的操心事、烦心事、揪心事。

### 四、坚持聚人心、增合力,凝聚社会各界共识更加广泛

把牢双向发力要求,坚持大团结大联合,发挥人民政协统一战线组织团结联谊功能,最大限度地把各方面智慧和力量凝聚起来。

发挥新型政党制度优势。深入学

习领会习近平总书记关于新型政党制度的重要论述,支持各民主党派和无党派人士在政协参与协商议政,联合开展调研协商监督活动,重视民主党派、工商联集体提案、大会发言成果转化,广泛宣传、充分展示民主党派、工商联履职成果。一年来,市各民主党派、工商联以及无党派人士,在政协舞台上履职尽责、积极作为,共提交大会发言31篇,提出提案47件,撰写调研报告16篇,充分彰显了多党合作事业的生机与活力。

发挥界别联系广泛优势。围绕“建言献策促发展、服务群众惠民生、学习研讨强素质”主题,依托专委会联系指导界别,开展为期3个月的主题活动,通过走访调研、实地督查、座谈交流等多种方式,推动界别工作动起来、活起来、实起来。29个界别独立或联合开展活动33次,到基层服务、联系群众5000多人次,形成调研成果26份,提出意见建议100多条,发出了政协好声音,传递了委员正能量。

发挥统一战线功能优势。落实新修订的《宗教事务条例》等有关政策,就宗教活动场所建设和管理开展3次专题调研,反映合理诉求,促进宗教和睦。加强与港澳台侨界人士及台企侨企联系,深入8家台资企业进行调研,协调解决有关问题。走访看望流动少数民族经商务工人员,保护权益、助力发展。

发挥独特对外交流优势。积极参加省政协组织的“长三角交通基础设施一体化发展”“青少年视力健康保护工作”等调研视察活动,认真做好10批次省政协领导和委员来淮视察、调研、督查各项服务工作。参加淮海经济区政协联动机制协商座谈会,推动淮海经济区协同发展。加强与省内政协学习交流,全年组团赴辽宁锦州、江苏泰州等省内外城市学习考察先进经验28批次;接待河北省政协、哈尔滨市政协等来淮考察交流23批次,扩大了淮北知名度和美誉度。

五、坚持重创新、求实效,提质增效目标导向更加明确

坚持用创新理念谋划工作,用改革精神推动工作,切实提升履职工作的质量和成效。

开展提案质量提升工程。制定《关于提案工作提质增效的意见》,修订《提案审查立案实施细则》,为提案工作质量提升提供制度保障。以市委书记领衔督办为重点提案为引领,建立市党政领导领衔督办重点提案新机制。市委书记黄晓武领衔督办《关于非贫困村贫困户脱贫帮扶的建议》重点提案的做法,人民政协报进行图文宣传报道。首次开展提案办理“回头看”,有力推动了文明创建等一些跨年度提案落实及反馈不到位问题的解决;持续开展提案办理进行时新闻跟踪、年度优秀提案和先进承办单位评选,有效推动了提案办理答复率、落实率“双提升”。

打造民主监督特色品牌。贯彻落实中共中央《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》,制定出台特约监督、专项监督实施方案,向市法院、市检察院选派7名特约监督员,向旺能生活垃圾发电重点项目选派民主监督小组,实现了特约监督员由“部门聘任”转为“政协委员”的新模式。特约监督员广泛参与“美丽乡村检察行”“相城围赖”“旁听庭审”等活动,围绕扫黑除恶等突出问题实施民主监督,提出改进工作意见20余条。民主监督小组围绕旺能生活垃圾发电项目建设和运营中的薄弱环节,开展5次实地督查,就电力输出路径、项目用水、生活垃圾收集运输存放、固体废弃物处理等问题提出意见建议,为项目顺利并网发电发挥了积极作用。

发挥统一战线功能优势。落实新修订的《宗教事务条例》等有关政策,就宗教活动场所建设和管理开展3次专题调研,反映合理诉求,促进宗教和睦。加强与港澳台侨界人士及台企侨企联系,深入8家台资企业进行调研,协调解决有关问题。走访看望流动少数民族经商务工人员,保护权益、助力发展。

▶下转第4版

# 政协第十届淮北市委员会提案工作报告(摘要)

(2020年1月5日在市政协十届三次会议上)

市政协副主席 张保成

## 一、2019年提案及提案办理情况

过去一年,市政协共收到提案296件,立案262件,立案率88.5%。截止去年10月底,全部办复,办复率100%。提案所提问题已经解决或基本解决的123件,占提案总数的47%;正在解决或纳入计划逐步解决的130件,占49.6%;因条件所限暂时无法解决,并已向提案人作出说明的9件,占3.4%。经市政协“提案办理系统”测评,办理满意率和基本满意率达99%以上。

经济建设方面,委员们围绕加大创新力度、加快民营经济发展、加速绿金科创走廊规划建设、优化营商环境、中小企业融资等提出提案105件。市政府高度重视“加大我市省级创新型城市建设力度”的提案,编制《淮北市建设省级创新型城市方案》,设立专项扶持资金,建立创新创业孵化平台,统筹推进系统集成创新,取得明显阶段性成效;关于加快民营经济发展的系列建议,在市政府出台的《淮北市加快民营经济三年行动计划》及“1+4”配套文件中得以充分体现;市政府及相关部门积极采纳提案关于进一步优化营商环境的建议,扎实开展“四送一服”活动,不断深化商事制度改革,打造“慧办事、慧审批、慧监管”的智慧政务新模式;针对提案反映的“中小企业融资难”问题,市地方金融监管局等部门积极组织银企对接,督促引导有效信贷投放,融资规模不断扩大。

政治建设方面,委员们围绕基层组织建设、公益诉讼等提出提案11件。市委组织部积极采纳提案“关于进一步加强基层组织建设”的建议,通过加强教育培训、严把换届人选资格、强化监督管理等措施,着力夯实基层基础;对于环境公益诉讼等委员关注的提案,市中级人民法院和市人民检察院联动,通过抓队伍、抓制度、抓专项行动,重点推进生态环境保护领域公益诉讼案件的办理,有力保护淮北碧水、蓝天、净土。

文化建设方面,委员们围绕运河文化、红色文化、工业遗存等提出提案32件。关于打造运河文化带淮北段的提案,市政府编制的《大运河文化保护传承利用规划纲要》予以吸纳;市文旅体局健

全文化遗产保护管理机制,深入挖掘红色文化资源,积极谋划“临涣古城城墙二期保护修缮工程”等项目,争取国家文保资金1400万元,有力推动了淮北历史文

化遗存和红色文化资源的保护与利用。

社会建设方面,委员们围绕脱贫攻坚、学前教育、医疗保障、公共交通、健康养老等提出提案87件。脱贫攻坚工作得到政协提案的高度关注,市扶贫开发局强力推进专项巡视整改,开展“打基础、补短板、强弱项”专项行动,全面排查“两不愁三保障”及饮水安全突出问题;落实加快学前教育发展的建议,市教育局加大中小学校配建幼儿园移交工作力度,提前完成2019年学前教育行动计划;针对提案反映的小区电瓶车充电私拉电线存在安全隐患等问题,市城管局坚持疏堵结合,积极推进电动自行车充电桩建设,首批1570套充电桩投入使用;对于“智慧公交建设”等提案,市交通局坚持软硬件同步推进,建设智能调度平台和车载终端系统,实现一卡通和移动支付乘车,先后购置新能源公交车107台投入运营;市公安局高度重视“关于电动车立法管理”的提案办理,坚持管教结合、综合施策,一手抓源头治理和日常管理,一手抓地方立法计划推进。

生态文明建设方面,委员们围绕大气污染防治、农村饮用水安全等提出提案27件。针对提案反映的大气污染防治问题,市生态环境局标本兼治,着力抓好交通运输结构调整、生态修复、城市增绿大文章,提升环境承载能力;农村饮用水工程在今年的提案办理中得到高度关注,市水务局建立“一个体系、三项制度”,优化工程布局,严格运行管理,提高供水质量;市住建局等部门认真办理“落实污水管网管理制度”的提案,纳入重点督察整改内容,建立健全排水管网运行监管机制。

市生态环境局标本兼治,着力抓好交通运输结构调整、生态修复、城市增绿大文章,提升环境承载能力;农村饮用水工程在今年的提案办理中得到高度关注,市水务局建立“一个体系、三项制度”,优化工程布局,严格运行管理,提高供水质量;市住建局等部门认真办理“落实污水管网管理制度”的提案,纳入重点督察整改内容,建立健全排水管网运行监管机制。

### 二、一年来提案工作的创新与发展

2019年,市政协常委会认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中央、省委、市委政协工作会议精神,坚持“围绕中心、服务大局,提高质量、讲求实效”的提案工作方针,加强

组织领导,积极改革创新,有力推动了提案工作提质增效。

#### (一)牢记初心使命,把准新时代提案工作的政治方向

市政协常委会坚持以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要指示精神为指导,全面贯彻落实中央和省、市政协工作会议精神,自觉用新思想指引提案工作的重要指

志不渝推动科技创新、制度创新、产业创新、协同创新,为推动高质量转型发展注入新动力。各位副市长分别就其领衔督办的提案进行过程督办,以问题为导向听取部门汇报,以协商的姿态听取提案人的意见建议,既凝聚了共识,又扎实推进了问题的解决。

市委、市政府领导领衔督办重点提案,充分体现了市委、市政府对提案工作的高度重视,彰显了协商民主在淮北的生动实践,形成了淮北政协提案工作的特色品牌。

#### (三)持续跟踪问效,首次开展提案办理“回头看”

对于需要持续推进的提案建议,市政协常委会创造性地开展提案办理“回头看”。就十届一次会议提案重点关注的文明创建常态化、主城区义务教育资源配置、老城区交通秩序等八个方面的问题进行再督办、再落实。

市政协主席谌伟主持召开“回头看”督办汇报会,听取提案办理新进展、新突破,三位副主席带领督办双方,深入到文明创建、朔西湖建设等提案涉及现场,采用“四不两直”方式,现场“回头看”,直面问题,直视效果,努力做到办一件成一件。

开展办理成效“回头看”,有效克

服了“重答复、轻落实”的现象,有序推动了提案涉及问题的落实,有力促进了一批热点、难点问题的解决。

#### (四)坚持质量导向,实现提案质量

提案质量是提案工作的重要基础。市政协常委会牢固树立重质量、不比数量的鲜明导向,通过助力转型升级督办重点提案办理新格局。领衔督办的提案涉及精准脱贫、创新型城市建设等八个方面。为确保此项工作扎实开展,市政协制定工作方案,明确督办时间、督办程序和督办要求,市政协各专门委员会分工协作、形成合力。重

点提案的优质高效办理,有力带动了全市提案工作办理质量的全面提升。

市委书记黄晓武就提案《关于非贫

困村贫困户脱贫帮扶的建议》,深入濉溪县铁佛镇,走村入户,进“扶贫车间”,实地调研非贫困村贫困户脱贫帮扶情

况,现场推进相关建议的落实。市长戴启远就创新型城市建设进行专项督办,有力提高了提案质量。

发挥优秀提案的标杆作用和导向

作用,组织优秀提案提案人参加“新时

代履职能力提升”培训班,组织开展十届二次会议优秀提案与先进承办单位评选表彰,通报表扬15件优秀提案、10家先进单位。

#### (五)夯实工作基础,提升提案工作科学化水平

着力加强制度建设。修订《政协淮北市委员会提案审查立案实施细则》,出台《政协淮北市委员会关于提案工作提质增效的意见》和《提案办理协商办法》,进一步提升提案工作科学化、制度化、规范化水平。完善《提案办理满意度测评办法》,继续将办理工作纳入市目标管理年度绩效考核体系。

在提案宣传上聚焦重点形成特色。邀请新闻媒体参与重点提案的调研、视察、协商等活动,动态报道提案成效。在《淮北日报》开辟“提案办理进行时”等专栏,加强提案办理新闻跟踪与社会监督,得到市政协领导的充分肯定。

在系统联动中汇聚合力整体推

进。主动对接,及时了解把握全国政协、省政协提案工作的新精神、新要求,积极参加全省政协提案工作座谈会,介绍我市提案工作的创新性实践。加强与县区政协提案工作的交流,整体推进全市政协提案工作的提质增效。

#### 三、2020年提案工作思路

新的一年,市政协提案工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,全面落实中央和省、市委政协工作会议精神,把发挥政治作用、履行政治责任作为提案工作的根本任务,以提案工作提质增效为主线,不断加强提案工作理念创新、制度创新和实践创新,着眼“三个精准”,推进“三个转变”,努力推动提案工作在市高质量发展中实现双向发力。

#### (一)着眼精准建言,推进提案办

理由答复型向落实型转变

不断完善市委、市政府领导领衔督办政协提案工作机制。将从十届三次会议提案中精选8件重点提案,提请市委书记、市长和副市长领衔督办。

探索推行重点提案办理清单制。

列出提案建议清单,要求承办单位对单办理、对账销号,使办理工作紧紧围绕提案建议有序展开。

常态化开展提案办理“回头看”。

对提案重点关注的精准脱贫、创新型城市建设、公交发展等需要持续推动的问题,实行跟踪问效,确保“办一件成一件”,扎实推动从“办了多少”向“办得怎样”转变。