

认真学习党章 严格遵守党章

刚刚闭幕的中国共产党第十八次全国代表大会，从继续推进党的理论创新、推进党和国家事业发展、推进党的建设新的伟大工程出发，对中国共产党章程进行修改，把我们党在推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程中取得的重大实践成果、理论成果、制度成果体现在党章中，实现了党章又一次与时俱进。

党章是党的总章程，集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张，规定了党的重要制度和体制机制，是全党必须共同遵守的根本行为规范。没有规矩，不成方圆。党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。在各级党组织的全部活动中，都要坚持引导广大党员、干部特别是领导干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，自觉加强党性修养，增强党的意识、宗旨意识、执政意识、大局意识、责任意识，切实做到为党分忧、为国尽

责、为民奉献。

我们党历来高度重视制定和完善党章。党的一大制定了党纲，党的二大制定了我们的第一部党章。在90多年的奋斗历程中，我们党总是认真总结革命建设改革的成功经验，及时把党的实践创新、理论创新、制度创新的重要成果体现到党章中，从而使党章在推进党的事业、加强党的建设中发挥了重要指导作用。

党的十八大通过的党章修正案，把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，确立为党的行动指南；在党章中完整表述了中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度，全面揭示了中国特色社会主义的科学内涵；把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局；把加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设，整体推进党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉

建设、制度建设，全面提高党的建设科学化水平，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党等内容写入党章，并对党员义务、党的基层组织和党的干部的要求作了充实。通过这次修改，党章这个党的总章程更加完善，必将在推进党的事业和党的建设中更好发挥根本性规范和指导作用。

认真学习党章、严格遵守党章，是学习贯彻党的十八大精神的重要内容。要把学习党章同学习党的十八大精神紧密结合起来，同学习中国特色社会主义理论体系紧密结合起来，确立为党的行动指南；在党章中完整表述了中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度，全面揭示了中国特色社会主义的科学内涵；把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局；把加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设，整体推进党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉

建设、制度建设，全面提高党的建设科学化水平，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党等内容写入党章，并对党员义务、党的基层组织和党的干部的要求作了充实。通过这次修改，党章这个党的总章程更加完善，必将在推进党的事业和党的建设中更好发挥根本性规范和指导作用。

认真学习党章、严格遵守党章，是学习贯彻党的十八大精神的重要内容。要把学习党章同学习党的十八大精神紧密结合起来，同学习中国特色社会主义理论体系紧密结合起来，确立为党的行动指南；在党章中完整表述了中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度，全面揭示了中国特色社会主义的科学内涵；把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局；把加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设，整体推进党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉

正案颁布为契机，在全党兴起学习党章、遵守党章的热潮。

要全面掌握党章基本内容。党章对党的性质、宗旨、指导思想、奋斗纲领和重大方针政策作出了明确规定，对党员权利和义务作出了明确规定，对党的制度和各级党组织的行为规范作出了明确规定，对党的各级领导干部的基本条件作出了明确规定，对党的纪律作出了明确规定。对这些重要内容，全党同志都要全面了解和掌握。要把党章学习教育作为经常性工作来抓，通过日常学习、专题培训等形式，组织党员学习党章。要把学习党章作为各级党校、干校培训党员领导干部的必备课程。要把检查学习和遵守党章情况作为组织生活会、民主生活会的重要内容。通过学习教育，使全党同志对党章内化于心、外化于行。

要严格遵守党章各项规定。全党要牢固树立党章意识，真正把党章作为加强党性修养的根本标准，作为指导党

的工作、党内活动、党的建设的根本依据，把党章各项规定落实到行动上、落实到各项事业中。建立健全党内制度体系，要以党章为根本依据；判断各级党组织和党员、干部的表现，要以党章为基本标准；解决党内矛盾，要以党章为根本规则。要加强对遵守党章、执行党章情况的督促检查，对党章意识不强、不按党章规定办事的要及时提醒，对严重违反党章规定的行为要坚决纠正，全党共同来维护党章的权威性和严肃性。

党员领导干部要做学习党章、遵守党章的模范。各级领导干部要把学习党章作为必修课，走上新的领导岗位的同志要把学习党章作为第一课，带头遵守党章各项规定。凡是党章规定党员必须做到的，领导干部要首先做到；凡是党章规定党员不能做的，领导干部要带头不做。要严格按照党章规定的党员领导干部必须具备的六项基本条件，提高自身素质

和能力，经常检查和弥补自身不足。特别是要在坚定理想信念、坚持实事求是、推动科学发展、密切联系群众、加强道德修养、严守党的纪律等方面为广大党员作出表率。要严格执行党章关于民主集中制的各项规定，并落实到制定决策、选人用人等领导工作各个环节。要带头执行党的政治纪律，自觉维护中央权威，厉行工作规程，做到令行禁止，保证中央政令畅通。要严格执行党章关于党内政治生活的各项规定，敢于坚持原则，勇于开展批评和自我批评，带头弘扬正气、抵制歪风邪气。要坚持党的群众路线，从群众中来，到群众中去，深入基层调查研究，亲近群众，联系群众，服务群众，做好新形势下的群众工作，朝气蓬勃地带领人民为全面建成小康社会、坚持和发展中国特色社会主义而共同奋斗。

（这是习近平同志在2012年11月20日《人民日报》上发表的文章）

20年磨一剑——淮北城市转型的历史探索

市委党史和地方志研究室

编者按：

资源枯竭型城市转型是世界性难题，是一项艰巨复杂的系统工程，涉及到城市政治、经济、社会、文化、环境乃至人的素质全面提高。2017年12月，习近平总书记在徐州考察调研时指出，“资源枯竭地区经济转型发展是一篇大文章，实践证明这篇文章完全可以做好”。回顾20年我们走过的路，这其中，有探索，有曲折，有创新，有成就。这20年，淮北市一任又一任领导，坚持经济转型不变，始终发扬钉钉子精神，咬定目标不放松。正是因为坚持接续奋斗、久久为功，才走出了一条具有淮北特色的转型之路。本文试从历史的角度，揭示事物发展的变化过程，以期为领导决策提供参考和借鉴。

所谓转型，是指事物的结构形态、运转模型和人们观念的根本性转变过程。所谓城市转型是指城市在各个领域、各个方面发生重大的变化和转折，它是一种多领域、多方面、多层次、多视角的综合转型。我市自2000年首次提出城市转型概念以来，从无到有，从小到大，历经20年的艰苦探索，可谓“20年磨一剑”。梳理整个历史发展脉络，大致可分为三个时期：自发阶段、自觉阶段和深化阶段。

第一个时期：自发转型阶段(2000—2008年)

1.城市转型的背景。淮北市是一个因煤而建、缘煤而兴的煤炭工业城市，一座典型的资源型城市。自1958年国家在淮北布局大型煤炭企业，大规模开采煤炭以来，为国家经济建设和发展作出了巨大贡献。长期的煤炭开采，使淮北的煤炭资源日益枯竭，经济结构失衡、接续替代产业发展乏力、生态环境问题突出等一系列问题开始凸显。同时，由于过度依赖煤电产业，淮北市抵御宏观经济波动风险的能力一直较弱。1996—2000年全国煤炭市场低迷，淮北市财政收入下降，经济下滑陷入谷底。鉴于这些不利因素，推进城市转型，成为事关淮北发展全局的艰难抉择。

2.城市转型的提出。2000年12月，市委四届十二次全会初步提出了淮北城市转型的概念，之后又列入淮北市“十五”计划并获市十二届人大四次会议批准。2001年5月，淮北市第五次党代会提出“加快发展，城市转型，全面建设小康社会”，进一步明确了城市转型的指导思想、目标任务。

3.城市转型的确立。2002年上半年，市委、市政府在全市开展“我与加快发展、城市转型”思想解放大讨论活动。通过开展大讨论活动，实现了思想大解放，加深了全市干部群众对城市转型的认识，为全市加快发展、城市转型奠定了思想基础。同年5月31日，市委、市政府向中共安徽省委、安徽省人民政府上报《关于淮北市确立城市转型战略目标以及实

施工作情况的报告》。报告指出，城市转型是未来淮北市发展的战略选择和目标，是淮北市实现可持续发展的重大举措。6月21日，市委、市政府向省委、省政府上报《关于淮北市加快城市转型、实现资源型城市可持续发展有关情况的报告》。报告包括淮北市可持续发展面临的严峻挑战、淮北市加快城市转型的做法和成效、关于城市转型的体会和思考、关于支持资源型城市转型的几点建议四部分。

4.城市转型的探索。2005年6月，为延长煤炭产业链，实现煤炭转化增值，淮北启动建设临涣煤化工项目。次年12月，临涣焦化一期工程正式出焦投产。2006年9月，淮北市第六次党代会提出加快建设百万人口、百平方公里和适宜人居、适宜创业的现代化工业城市，着力构建“实力淮北、活力淮北、魅力淮北、和谐淮北”。2008年初，时任淮北市领导率领市有关部门到阜新、辽源等资源型城市考察学习，借鉴东北老工业基地资源型城市转型的成功经验，结合淮北实际进行研究分析，理清了思路，统一了思想。编制了《淮北市资源城市转型与可持续发展规划》，得到了省发改委的批复同意。规划中，“淮北市所确定的转型目标是：把淮北建设成全国重要的煤焦化电基地、黄淮海平原食品工业高地、全省重要的承接产业转移试验区、皖北乃至黄淮海地区最宜居的山水生态城市”。同时，制定了一批产业发展规划，明确发展方向、加强产业互补、指导产业升级。

城市转型初期，淮北处于自发转型阶段。由于经济发展能力不强、恢复环境成本过高、社会保障欠账较多等多重因素的制约，只能在市级层面、部分领域进行尝试转型。

第二个时期：自觉转型阶段(2009—2015年)

1.成为资源枯竭型城市。2009年3月，淮北市被国务院确定为全国第二批资源枯竭转型试点城市。资源枯竭型城市是

指矿产资源开发进入后期、晚期或末期阶段，其累计采出储量已达到可采储量的70%以上的城市。按照国务院《关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》要求，淮北市全面开展资源型城市转型工作，将国家对资源型城市的财力性转移支付资金用于扶持接续替代产业发展、社会民生工程建设、环境整治与生态治理等领域，实施“生态立市、工业强市”战略，加快了城市转型的步伐。

2.提出“六大转型路径”。2009年5月，市委六届十五次全体(扩大)会议提出以产业转型为核心的“六大转型路径”，即：由单一煤电行业向多元产业转型、传统农业向现代农业转型、传统商业向现代商贸服务业转型、城乡二元结构向城乡一体化转型、工矿型城市向山水生态城市转型、传统管理型政府向服务型政府转型。

3.加快产业转型。坚持依托煤、延伸煤。2009年12月，为支持煤焦化项目建设，淮北市、市政府向省政府申报建设临涣工业园。省政府于2010年3月，同意临涣工业园比照省级开发区筹建，园区建设拉开序幕。2013年12月，省政府批准临涣工业园为省四大化工基地之一，2015年4月更名为“安徽(淮北)新型煤化工合成材料基地”，成为淮北市产业转型的样板。大力发展食品工业、战略性新兴产业等非煤产业。2009年5月，淮北凤凰山经济开发区开始建设，此后食品工业发展迅速，逐渐成为推进城市转型的第二大主导产业。

淮北市从国家层面被确立为资源枯竭型城市后，处于自觉转型阶段。全市加快了城市转型工作，不仅制定了相关发展规划，而且在一些转型重点领域取得突破，有所成就。

第三个时期：深化转型阶段(2016年以来)

2016年9月，市第八次党代会提出了在落实五大新理念中实现淮北转型崛起的目标，确立中国碳谷·绿金淮北战略，成为全市产业和城市发展的方向。实践中，坚持“发展转轨、

产业转型、城市转向、动力转换”，形成了“一二三四五”总体发展思路。

1.产业转型发展。由传统煤炭产业转向现代煤化工产业。2017年以来，市委、市政府把新型煤化工合成材料作为支柱产业扶持发展，延长产业链、增加附加值，不断做大做强。2018年，煤化工基地实现工业总产值204亿元，同比增长20%，现已形成“煤—焦—化—电—材”循环经济模式；推动传统火力发电向更加节能环保迈进。平山电厂二期1×135万千瓦新型高效发电机组，代表世界最先进水平。大力发展碳基、硅基、铝基、生物基、高端装备制造、大数据等“四基—高一—大”战略性新兴产业，引进相邦陶铝新材料、金龙电子、卓泰化工等先进技术和企业，成为经济发展的新引擎。

2.城市绿色发展。推动绿色创新发展。独创“七步造林法”，为20万亩石质山坡上绿装。2019年1月，相山公园荣获“国家级森林公园”。依托采煤沉陷区治理，重点打造南湖、东湖、绿金湖景区，整治中心湖带，修复生态环境，打造一批滨河、滨湖公园和景观带。2017年12月，南湖湿地建设成为国家4A级风景区。采煤陷陷区中湖现已治理成为城市中央公园绿金湖。“一带双城三青山、六湖九河十八湾”的城市风貌逐渐形成。2019年5月，淮北市荣获第十届中国环境优秀奖，采煤沉陷区治理成为全国样板，10月，全国部分省市矿山生态修复暨采煤沉陷区治理座谈会在我市召开。

3.城乡转轨发展。实施城乡协同发展。结合采煤塌陷区村庄搬迁安置，建设东部新城、南部次中心、高铁新区等，出台优惠政策，吸引农民进城安家落户。同时推进就业、教育、医疗卫生、社会保障等公共服务资源向农村地区延伸覆盖，促进城乡互动、融合发展。落实共享理念，保障和改善民生，让转型发展成果更多更公平地惠及人民。2016年以来，淮北市持续改造老旧小区，实施棚户区改造，已改造10万多套，30多万群众的居住环境得到改善。

经过多年的发展，淮北市的城市转型已处于深化阶段。在体制机制上取得突破性进展，转型成效逐步显现，转型路径具有特色，形成了较为独特的转型模式，为实现转型目标奠定了坚实的基础。

发扬斗争精神，推进“不忘初心 牢记使命”主题教育走实走深

王启华

在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平总书记为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，是推动全面从严治党向纵深发展、把党的自我革命推向深入的重大举措。要全面落实“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，切实做好“学习教育、调查研究、检视问题、整改落实”的重点措施，努力实现“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁做表率”的目标，推进主题教育走实走深，就必须发扬斗争精神。

马克思主义唯物辩证法告诉我们，矛盾存在于一切事物的发展过程中，并且每一事物的发展过程中都存在着自始至终的矛盾运动。有矛盾就有斗争，这是自然和社会的根本法则。中国共产党是以马克思主义为思想指导的政党，从不回避矛盾，甚至是激烈尖锐的党内矛盾，勇于发扬斗争精神。

斗争从来都是有目的的，发扬斗争精神，是为了进行伟大革命，其中就包括自我革命。在进行社会革命的同时勇于进行自我革命，是我们党区别于其他政党最显著的标志，也是确保我们党始终为人民执好政的关键所在。在当下，勇于自我革命的试金石在于是否坚持“为人民谋幸福、为中华民族谋复兴”的初心与使命。习近平总书记指出，“党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现，越是长期执政，越不能丢掉马克思政党的本色，越不能忘记党的初心使命，越不能丧失自我革命精神”。

在十九届中央政治局第十五次集体学习时，习近平总书记强调，做到不忘初心、牢记使命，并不是一件容易的事，必须有强烈的自我革命精神。在长期执政条件下，各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在，在“四大考验”“四种危险”仍然复杂严峻，如果不严加防范、及时整治，久而久之，必将积重难返，小问题就会变成大问题，小管涌就会沦为大塌方。党的自我革命任重而道远，决不能有停一停、歇一歇的想法。不忘初心、牢记使命要靠全党共同努力来实现，每一个党员、干部特别是领导干部必须常怀忧党之心、为党之责、强党之志，积极主动投身到这

次主题教育中来。

中央对开展“不忘初心、牢记使命”主题教育总要求、重点措施和目标任务进行了全面的部署，一言以蔽之：理论武装头脑，检视存在问题、推动事业发展。

抓好理论武装工作是确保主题教育取得实效的基础，要同一切为学不端的态度作斗争。

理论上清醒，行动上才能坚定。对一个政党而言，思想理论是旗帜，是方向。对党内，要通过思想理论建设告诉党员该怎么干、为什么这么干；对人民，要通过思想理论建设让人民群众自觉跟党走，转变为改造世界的磅礴力量。

每个时代都面临着和其他时代不同的新问题新矛盾，回答和解决这些新问题新矛盾呼唤新思想新理论。中国特色社会主义进入新时代，迫切要求我们比过去任何时候都要有坚定的理论自觉和充分的思想准备。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是基于我国发展新的历史方位，深刻回答了事关民族复兴和实现伟大梦想的一系列重大理论和现实问题，是21世纪中国的马克思主义，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的强大思想武器。

党的理论创新每前进一步，党的理论武装就跟进一步。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想向“实里走”、向“深里走”、向“心里走”，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，做到学、思、用贯通，知、信、行统一，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

检视存在问题是搞好主题教育的中心环节，要同一切敷衍应付的现象作斗争。

习近平总书记指出，“敢于直面问题，勇于修正错误是我们党的显著特点和优势。要教育引导党员干部以刀刃向内的自我革命精神，广泛听取意见，认真检视反思，把问题找实、把根源挖深，明确努力方向和改进措

施。检视问题要防止大而化之、隔靴搔痒、避实就虚；防止以上级指出的问题代替自身查找的问题，以班子问题代替个人问题，以他人问题代替自身问题，以工作业务问题代替思想政治问题，以旧问题代替新问题”。

“不自反者，看不出一身病痛；不耐烦者，做不出一件事业。”检视存在问题，才能有的放矢；找到存在差距，才能弥补短板，道理虽浅，落实不易。现在改革已经进入“深水区”，剩下的都是难啃的“硬骨头”，要触动一些单位、一些人的“奶酪”，要碰到各种复杂关系的羁绊，不可能皆大欢喜。要有自我革命、壮士断腕的气魄，向积存已久的顽瘴痼疾开刀，坚决破除利益固化的藩篱，同阻碍改革的各种势力进行坚决斗争。尤其在当前，要与致使改革在一些地方“空转”的官僚主义形式主义进行坚决斗争。

推进事业发展是开展主题教育的目的和归宿，要同一切无所作为的行为作斗争。

毛主席说，“什么叫工作？工作就是斗争。哪些地方有困难、有问题，就需要我们去解决，我们就是为着解决困难去工作、去斗争的。”发扬斗争精神不是简单口号，而是在破解困难和问题时所表现出的精神状态。胜仗是打出来的，事业是干出来的，美好生活是奋斗出来的，不干，半点马克思主义都没有。今天我们是历史的书写者、缔造者，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。但这绝不意味着目标轻轻松松、敲锣打鼓就能实现。进入新时代，面对新要求，肩负新任务，无论领导干部，还是普通党员，都要秉持初心，实干担当，要坚持党的事业第一、人民利益第一，敢于较真碰硬，善于谋事成事，敢于吃苦奉献，要把实现初心的大目标，细化成一个个岗位承载的小目标，把民族复兴的光荣艰巨的历史重任，传递到每一个同志，融入每一份岗位责任，从自身做起，从点滴做起。要树立功成不必在我，我在必有作为，一张蓝图绘到底的政绩观，用强大的责任心呵护初心，用坚强的党性擦亮初心，用辛勤的汗水浇灌初心，以钉钉子精神，一件事接着干，一件事接着一件事干，确保初心历久弥新，在实干中得到彰显，在奋斗中成为现实。（作者系淮北职业技术学院工会主席）