

## 资源枯竭地区经济转型发展是一篇大文章,实践证明这篇文章完全可以做好。

——习近平



湿地公园  
白鹭飞。

建市近60年,为国家贡献10亿多吨原煤,煤城淮北因此伤痕累累,35.3万亩的采煤沉陷土地,是曾经难以抚平的生态“疮口”。党的十八大特别是2016年以来,淮北按照中央、省委部署,积极践行习近平生态文明思想,大力实施中国碳谷·绿金淮北战略,不断探索城市转型与生态修复的“共赢”之路,以创新之举化害为利、变废为宝,综合施策治理采煤沉陷区18.63万亩,有效解决近20万失地农民的生产生活问题。

“深挖湖,浅造田,不深不浅种藕莲”“稳建厂,沉修路,半稳半沉栽上树”“老采空区注浆充填加固、覆岩离层注浆、膏体充填”……凝聚了几代人智慧结晶的创新举措,重塑青山绿水,提升城区面貌。而今,淮北正向着“一带双城三青山、六湖九河十八湾”山水之城华丽转身,成为全国煤炭资源型城市转型崛起的“样板区”。



烈山区洪庄生态园怒放的蝴蝶兰。



段园镇大庄葡萄鼓了农民腰包。



双楼花海引来如织游客。

# 生态发展 「共赢」 路

■记者 韩惠

### 复垦整地, 沉陷区农业生产焕发“新活力”

秋季的双楼花海,露天栽植的上千种花卉依然怒放,雏菊、芝樱、鲁冰花等次第开放。繁花似锦,游人如织的美景完全颠覆了人们对沉陷区的陈旧印象。

上世纪80年代起,杜集区双楼村对沉陷的5000余亩荒芜废弃土地进行复垦,发展精养鱼塘,种植莲藕,开办“双楼花海”,集体经济兴旺了,农民的腰包也鼓起来了。2016年,双楼村入选中国名村影响力排行榜,为淮北市唯一获此殊荣的一个村。

多年来,淮北采煤沉陷区综合治理已形成共识共建共享的新格局。

看准沉陷土地中蕴藏的发展后劲,我市探索对耕性良好的耕地资源进行复垦治理,“推高填低、平整土地”“挖深做塘、填浅造田”,实现新增耕地达10.2万亩,新增养殖水面3.4万亩,并配套路、林、沟等农业基础设施,废弃土地变身“沃野良田”,重焕勃勃生机。

“浅造田”说的就是复垦整地的一种方式。针对沉陷深度在0.5米以内的浅层沉陷区域,“推高填低”平整土地,按照“田成方、路相通、沟相连、林成网、旱能灌、涝能排”的标准,综合治理成高标准农田。在杜集区段园镇,经复垦的2万余亩土地上建起了无公害优质葡萄基地,“葡萄经济”带动旅游产业快速发展,“大庄葡萄”畅销省内外。每年盛夏的葡萄节,你尽可以去体验硕果累累的喜悦和大庄人富足美好的新生活。

### 填充造地, 沉陷区废弃土地展现“新价值”

淮北矿区具有开采厚度中等、地质构造复杂、沉陷面积广等特征,造成不同区域沉陷深度各不相同。治理过程中,因地制宜、科学高效的理念,始终贯彻全程。

位于城市东部的温哥华城小区,就是采煤沉陷区填充造地的杰作。利用煤矸石

和粉煤灰等固体废弃物,在荒废的成片沉陷坑上进行充填造地,平整后在表层覆盖60—80cm厚的土层,其后再通过生态方式恢复土地的承载功能和再生功能,逐步达到可利用状态。昔日地表下沉、房屋开裂、树木倾倒的荒凉采煤沉陷区,早已成为楼宇林立、环境优美、设施齐全的繁荣住宅小区。

作为沉陷地注浆充填建设高层建筑的代表,淮北矿业集团高达100米的21层办公大楼,曾于2012年荣获安徽省科学技术进步三等奖,并填补国内老采空区上方建设高层建筑物的空白。大厦建造前,拟占用土地及周边地块因采煤沉陷,地质条件相对脆弱,无法承载高层建筑。在采用高压浆液对地下采空区的空隙、离层进行充填加固后,采空区内较大空隙和空洞被消除,地质构造稳定,受压强度高,提高了地基的承载力,彻底解决了采煤沉陷地不能建设高层建筑的难题。

居民小区、工厂园区、办公大楼……行走在淮北地域,见证“奇迹”的印证随处可见。十多年来,我市累计利用充填方式造地3万余亩,仅此一项就创造价值数百亿元。利用充填治理后的土地,先后建成温哥华城小区(共五期)、市开发区龙湖高新区、市职教园区等发展区域,并为淮北矿业集团、淮海实业集团、运河古镇项目建设提供大量稳定的土地。

### 生态修地, 沉陷区综合治理谱写“新篇章”

蓄水量与杭州西湖相近,300余种植植物在此生长,100余种野生鸟类在湿地公园繁衍,经“深改湖”治理的南湖,早已成为我市沉陷区生态修地的生动例证。

利用沉陷区水资源统筹打造山水生态城市,以生态修复和绿色发展走出了一条通往未来之路。何止一个南湖。绿金湖、碳谷湖、化家湖、洪庄湖……由沉陷区治理衍生的一片片水域,赋予了淮北灵性和秀美、生命与活力。

位于我市生态走廊带核心区的绿金湖,是西部老城与东部新城的中间衔接带。治理前为闸河煤田采煤沉陷区,污水横流,房屋倒塌,道路桥梁断裂,其“前身”让人不堪回首。

市委、市政府举全市之力,把绿金湖打造成以城市绿心为主题,集生态修复、资源保护、科学研究、旅游休闲为一体的中央公园。目前是全国地级市中面积最大的人工内湖,满足了淮北调水及全市战略蓄水的需要;治理形成的2.45万亩可利用土地,能容纳约8万人,可出让建设用地约8000亩,预期直接收益300—500亿元;巨大的湖面对区域小气候的改善起到重要作用……

不谋全局者,不足谋一域。我市把握大势、登高望远,坚持规划引领。在修编全域规划的基础上,先后编制《采煤沉陷区综合治理规划》《主城区生态城市建设规划》《闸河煤田中心沉陷区生态经济功能评估与生态系统修复规划》和《城市水系生态环境综合整治规划》,依托各处沉陷水域治理,全景式打造、全产业融合、全域化推进,城市或乡村,处处皆风景。

### 引入社会资本, 沉陷区重焕新颜走出“新路子”

沉陷区综合治理离不开资金保障。淮北市多方筹措资金,采取“矿业多出一点,政府补贴一点,向上级争取一点”的方式,一点一滴改善沉陷区面貌,重塑生态文化景观。

在此期间,淮北市积极探索实践PPP融资模式治理绿金湖,走出一条破解资金短缺难题的新路子。根据国家关于推广运用政府和社会资本合作模式的指导意见,绿金湖治理PPP项目的运作模式为“投资—建设—养护—移交”一体化的政府购买服务方式。市建投集团作为政府授权股东,与社会资本共同出资成立项目公司(淮北安建公司),项目公司负责按计划完成项目投融资、建设和养护,市政府负责项目设计、监理、土地征迁补偿和协调工作,并按照PPP协议的约定支付服务费。

“项目运营期限中,可利用土地的开发收益由政府管理和支配使用,通过支付服务费的方式反哺用于项目治理。”市自然资源和规划局有关负责同志介绍,绿金湖治理工程完成后,将最终打造成以城市绿心为主题,以生态修复、资源保护、科学研究、文化创意、旅游休闲为一体的城市中央公园,经济效益、社会效益、生态效益显著。

综合治理强力推进,绿色发展成效明显,生态环境质量持续改善,一幅生态美的画卷正徐徐展开。淮北,这座因煤而建、缘煤而兴的城市,正以“不是江南,胜似江南”的面貌,大步走出转型崛起新路。

本版摄影 记者 岳建文



最是田园好风光。



治理后的朔西湖成为居民休闲好去处。



塌陷区建起发电站。