

# 改革融资担保模式 扶持小微企业发展

## ——我市“4321”新型政银担合作模式有成效



在凯德服饰加工车间内，工人正在服装生产流水线上加紧作业。

■摄影 首席摄影记者 岳建文

市、县(区)为一体的“三层”担保服务网络，与银行业金融机构进行体系与体系的对接创造条件。

在淮北，市县(区)紧密合作，集成体系优势，发挥综合效能，凸显错位发展，逐步建立“扶小微、广覆盖、多层次、可持续”的省市区三级全覆盖的政策性融资担保体系，为企业提供低成本、高效率的担保服务。

县(区)融资担保公司主要服务区域内的小微企业，为500万元的融资项目提供服务；市级同创融资担保集团为500万元以上2000万元以下的融资项目提供服务；2000万元以上的项目推荐给安徽省信用担保集团直接担保或省市共保。

实施资本补充和风险补偿，提高风险“抵抗力”

“4321”新型政银担合作模式的核心就是把政府、银行、融资担保机构和企业通过风险分担机制连在一起。

针对非融资服务类小微企业和“三农”提供的单户在保余额2000万元(含)以下的政策性融资担保业务，一旦发生代

偿，市县(区)融资担保机构承担40%，安徽省信用担保集团承担30%，合作银行承担20%，地方政府财政承担10%。

机制的建立和完善为合作模式的运行保驾护航。首先是建立融资担保机构资本补充机制，做大资本规模，提升担保能力。

自2013年起，一方面积极争取安徽省各类扶持担保专项资金4.22亿元，另一方面市县(区)财政克服困难筹措资金4.01亿元用于融资担保公司增资扩股。截至目前，7家政策性融资担保公司平均注册资本2.27亿元，较2013年初增加了173.13%，融资担保实力明显提升。

其次是建立风险补偿机制，增强抗风险能力。我市设立

规模不低于1500万元的“政银担”风险补偿基金并列入财政预算持续补充，对开展“4321”业务出现的代偿，给予10%的代偿补偿资金。

融资担保机构采取有效措施追索债权，追回的清偿款，再按“4321”风险分担比例予以返还。

在风险补偿制度中，我市同时附加失信惩罚机制，对未

按时归还贷款的企业，其不良记录将进入人民银行征信系统，所有的财政政策资金也将不再给予支持。

持续稳定的资本补充和风险补偿机制为新型政银担合作模式的持续健康发展，夯实了资本基础，提升了融资担保机构的抗风险能力。

推动银行机构主动参与，提升担保“话语权”

“4321”新型政银担合作模式，旨在培育合格的地方金融服务主体，形成融资担保机构与银行这一主体金融机构互动的新型服务体系，是创新中小城市投融资机制、促进实体经济健康可持续发展的有益探索。

按照“4321”的分担风险模式，新型政银担首次引入银行分担风险，这对传统银担合作方式是一次挑战。

我市积极与省信用担保集团开展合作，充分依托省信用担保集团政策性担保龙头的优势，主动与银行对接，正面回应银行关注的风险敞口、代偿率、追偿法律效力等焦点问题，最终实现政府、银行、担保、企业多方共赢。

设定与各家银行协议版本和合作方式，打通试点关键环节，促进实现“担保体系与银行体系的对接”。

实际操作中，由点到面、由易到难，示范带动更多银行。目前，我市12家银行金融机构基本都与政策性融资担保机构签订了“4321”新型政银担合作协议。银行在银担合作中承担20%风险，成为共识和常态。

部分银行还建立联动机制、培训指导制度、调度机制，对政策性融资担保机构集中开展准入审查审批，建立政银担保业务单独审批流程，有的还制定奖励制度，为推进政银担业务注入了持续不断的动力。

我市通过开展“4321”新型政银担合作，增强市县(区)三级融资担保机构的合作空间，搭建完备的政策性融资担保体系，使区域融资体系建设有了落脚点；政策性融资担保机构也得到政府财政资金的强有力支持，通过运用市场化办法、企业化运作，使政府扶持小微企业发展有了着力点，最终实现政府、银行、担保、企业多方共赢。

即将投产  
食品添加剂企业



## 网络诈骗套路深，投资理财要慎重

与、投资。

市民霍某通过网络认识了网友周某，周某推荐了一个可以赚钱的某网络理财平台的二维码，并自称自己一直在玩，赚了不少。霍某扫码后发现是购买彩色球猜大小，联系网站客服后，客服让他把钱充值到指定银行账户，然后就可等着收益的钱转到该网络平台的账号，随时可以收益提现。起初霍某仅充值了几笔几百元，的确

有收益，而且要求提现，网站客服也都及时将钱转到霍某的银行账户。霍某因平时工作比较枯燥，加之网友周某说玩了半年，对该平台更加深信不疑，丝毫未意识到其中存在的风险性。其后，霍某陆续充值，他心想着可以收益更多，然后提现。谁知客服分别以会员等级不够、账面流水不达标、缴纳税费、充值冻结金、保证金、解冻金等原因要求霍某继续转账。

警方提示：对于网络上不认识、不清楚身份的网友推荐的投资理财链接，需要小心谨慎，在投资理财前，要对投资项目进行了解，深思熟虑，多咨询评估，对所谓“低风险、高收

益”的投资需要警惕再警惕，切勿盲目追求，谨防被骗。当遇到以缴纳税费、冻结金、保证金、解冻金等各种理由为由要求转账的，希望大家不要不经考虑就轻易转账，如有不懂不确定的地方，最好寻求专业部门或机构，详细咨询提高警惕。如遇不确定是否属于诈骗或已确定被诈骗的，要及时报警，避免更大的损失。

(市公安局)



## 我市顺利完成资源税摸底调查工作

■记者 黄顺 通讯员 朱雨菡

本报讯 近日，我市圆满完成资源税摸底调查工作。经摸底排查，目前我市取得采矿权许可证的企业共有24家，涉及资源税税目为煤、铁、石灰岩等。

我市缘煤而兴，辖区地域土地富含大量煤炭资源。2016年至2018年煤炭资源税税额占全市资源税总额的比重分别为78%、86%、85%。

9月中旬，接到省财政厅、国家税务总局安徽省税务局关于开展资源税摸底调查的通知后，我市高度重视，市财政、税务部门及时制

定摸底调查方案，联合召开市自然资源和规划局、县区财税部门、淮北矿业集团、皖北煤电集团等部门和企业座谈会，认真学习研究《通知》及《资源税法》等有关政策法规精神，充分征求相关部门和企业的意见建议，安排部署全市资源税摸底调查工作。各相关部门、企业积极配合，组织相关人员认真研究探讨，积极报送报表和意见建议。

在此基础上，市财政、税务部门联合撰写《关于淮北市资源税摸底调查情况的报告》，及时上报省财政、税务部门，提前完成我市资源税摸底调查工作，为2020年即将实施的《资源税法》奠定基础。

## 我市按月通报地方政府新增债券资金使用进度

■记者 黄顺 通讯员 郭志成

本报讯 我市认真贯彻执行中央、省政府经济工作会议精神，高度重视债券支出进度问题，发挥主管部门作用，持续加大工作力度，按月向市政府债务管理办公室上报新增债券资金使用进度情况。

为发挥政府规范举债促稳投资、扩内需、补短板的积极作用，省财政厅要求全省各地每月通报新增专项债券发行及资金使用进度情况。

我市要求各县区财政、交通、

土储、棚改等主管部门积极协调债券资金管理使用单位，深入贯彻落实中央经济工作会议精神，高度重视债券支出进度问题，发挥主管部门作用，持续加大工作力度，按月向市政府债务管理办公室上报新增债券资金使用进度情况。

与此同时，我市还将加强新增债券资金使用核查工作，对债券资金使用工作落实不到位情况启动相关问责程序，督促加快地方政府债券资金使用进度，切实发挥债券资金使用效益，促进经济平稳运行。

## 农行淮北分行开展党建引领信用村建设工作

■记者 王陈陈 通讯员 戴兴斌

本报讯 今年以来，农行淮北分行坚持以党建为引领，践行“四个一”工作法，创新开展党建引领信用村建设工作，为推动县域经济发展、促进惠农支农、助力乡村振兴探索新路径。

成立一个组织。今年8月，农行淮北分行成立党建引领信用村建设工作领导小组，确定“一把手”负责制，明确职责分工，压实创建责任；实行工作例会制，做到一周一调度、一月一例会，协调解决工作推进中遇到的难题；组织小组成员深入基层网点实地调研，逐一摸排辖内行政村基本情况和信用背景。

出台一个方案。在调研的基

础上，制定下发《中国农业银行淮北分行党建引领信用村建设工作方案》，优选一批党组织建设活跃的乡镇开展信用村创建工作。

开展一次宣传。农行淮北分行通过搭建银政联工作机制，实地开展对接宣传工作，调动广大村民参与信用村建设的积极性。

进行一次培训。淮北分行充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，集中力量在创建村开展统一培训推广。机关党支部与基层党支部联合派遣党员突击队奔赴各个创建村，与村干部、村民党员面对面谈信息概况，手把手填写采集要点。网点党支部书记与村民党员利用人缘地缘优势，走村入户传导政策，把培训应用到实践中。

## 招行淮北分行组织开展金融知识宣传活动

■记者 王陈陈 通讯员 刘波

本报讯 近日，招商银行淮北分行联合人民银行淮北市中心支行，在位于南湖公园的金融知识教育基地里，组织开展金融知识宣传活动。

为了提升此次金融知识宣传活动质量，淮北分行高度重视，成立了以吕杰行长为组长的金融知识宣传领导小组，制定了《招商银行淮北分行2019年度“金融知识普及月、金融知识进万家”暨“争做理性投资者争做金融好网民”活动方案》。不同于以往的金融知识宣传的是，本次活动在议程编排、培训形式设计上，将当前金融消费者反映和关注的热点难点问题作为关键点，以视频教学和现场趣味问答方式进一步提升客户参与度，提升实际宣讲效果。

活动期间，人行淮北中支相关负责同志分别就“手机号码支付”“新版人民币防伪”等常识进行详细讲解。招行淮北分行通过介绍银行财富管理体系、当前启动的线上活动，为广大客户提供更多便利的生活服务；在户外设立现场宣传与体验活动，积极向游客们宣传反洗钱、非法集资、个人征信等知识。活动最后，与会者纷纷手持招行赠送的风筝来到南湖公园广场，与孩子们一起“放飞心情，放飞梦想”。欢声笑语响彻公园，大美南湖此刻又多了一道“招行红”。

此次活动是今年5月“招行银行金融知识普及教育基地”挂牌仪式后组织的首场宣传活动，后续招行淮北分行还将利用教育基地开展更多金融知识宣传活动，承担更多的社会责任。



防范金融风险  
维护金融秩序

热心“网友”不卖茶叶了，而改为推荐“低风险、高收益”投资理财产品。近段时间，又一诈骗套路泛滥起来，不法分子往往通过网站、社交群等渠道推广投资理财产品，以低风险、高回报等说辞诱导受害人参

与、投资。市民霍某通过网络认识了网友周某，周某推荐了一个可以赚钱的某网络理财平台的二维码，并自称自己一直在玩，赚了不少。霍某扫码后发现是购买彩色球猜大小，联系网站客服后，客服让他把钱充值到指定银行账户，然后就可等着收益的钱转到该网络平台的账号，随时可以收益提现。起初霍某仅充值了几笔几百元，的确

有收益，而且要求提现，网站客服也都及时将钱转到霍某的银行账户。霍某因平时工作比较枯燥，加之网友周某说玩了半年，对该平台更加深信不疑，丝毫未意识到其中存在的风险性。其后，霍某陆续充值，他心想着可以收益更多，然后提现。谁知客服分别以会员等级不够、账面流水不达标、缴纳税费、充值冻结金、保证金、解冻金等原因要求霍某继续转账。

警方提示：对于网络上不认识、不清楚身份的网友推荐的投资理财链接，需要小心谨慎，在投资理财前，要对投资项目进行了解，深思熟虑，多咨询评估，对所谓“低风险、高收

益”的投资需要警惕再警惕，切勿盲目追求，谨防被骗。当遇到以缴纳税费、冻结金、保证金、解冻金等各种理由为由要求转账的，希望大家不要不经考虑就轻易转账，如有不懂不确定的地方，最好寻求专业部门或机构，详细咨询提高警惕。如遇不确定是否属于诈骗或已确定被诈骗的，要及时报警，避免更大的损失。

(市公安局)