奋力推动品质相山高质量发展

1月15日至18日，相山区十一届人大四次会议、政协相山区九届三次会议胜利召开，为不平凡的2018划上圆满的句号。

克服宏观经济下行压力加大、中美贸易摩擦、百年不遇特大暴雨和环保限批等影响，过去一年，全区上下迎难而上、爬坡过坎，提出了一系列新思想、新举措，解决了一些经济社会发展难题，办成了一批民生实事，品质相山建设取得了新进展。展望充满希望的2019年，相山人民不忘初心、牢记使命，一锤接着一锤敲，一年接着一年干，努力交出主旋区建设发展的合格答卷。

本期周刊专门开辟专版，解读“两会”七大报告，进一步凝心聚力，动员和团结全区人民坚定迈上品质相山高质量发展的新征程，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。 本版组稿 韩惠 方芳 俞晓萌 詹岩

《相山区人民代表大会常务委员会工作报告》解读

2018年以来主要工作

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指引，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕全区经济社会发展大局和人民群众关心的热点难点问题，寓支持于监督之中，彰显人大作为，汇聚人大力量。全年召开人代会2次，常委会议10次，主任会议16次，听取和审议专项工作报告22项，作出决议决定17项。

紧扣第一要务，着力推动经济高质量发展。为宏观经济问诊开方。就“十三五”规划实施情况组织专题调研，主任会议和常委会议先后听取和审议“十三五”规划实施情况报告。对全区有带动力、有影响力的重大项目进行督查，督促支持区政府及相关部门落实好惠企政策。高度关注预算执行绩效。对区政府2017年度财政决算及审计情况进行监督，作出相关决议；推动区审计部门加强审计监督。听取和审议区政府2018年上半年计划执行情况的报告、财政预算执行情况的报告，对财政预算调整作出决议。防范化解重大风险。主任会议听取区人民政府关于调整相山区地方政府债务余额和限额的汇报，推动区政府出台《地方金融突发事件应急预案》等文件。

聚焦公平正义，着力推动法治相山建设进程。严格推进行政执法。对全区“七五”普法情况进行中期调研；组织开展《水法》执法检查，听取和审议《水法》执法检查报告，持续跟踪督办，限期整改到位；对区政府《专利法》实施情况进行视察。充实民主法治力量。组织召开区十一届人大第二次会议，选举产生首任区监察委员会主任；任命区监察委员会班子成员，健全监察组织机构，充实监察反腐力量。提升司法为民质量。专题调研区人民法院开展民商事案件审理工作，对区人民检察院贯彻实施《刑事诉讼法》有关情况进行监督，对相山公安分局贯彻实施《治安管理处罚法》进行专题调研。依法做好人大信访接待工作，接待群众来信来访63批156人次。

坚持以人民为中心，着力推动社会事业发展。聚焦攻坚任务。动员100余名区、镇人大代表参与“重精准、补短板、促攻坚”专项整改行动。对污染防治、环保督查发现问题整改情况进行实地督查，听取和审议区政府2018年全区环境质量状况和环境保护目标完成情况的报告；对棚改工作进行专题视察。聚焦民生事业。加强文明创建督查调研，狠抓监督工作，推进文明创建工作常态化、长效化，全国文明城市复评顺利通过；听取民族宗教工作情况汇报。推动区政府制定落实社区干部待遇相关政策措施，社区干部平均月工资提高460余元；为高质量实施乡村振兴战略建言献策。聚焦安全生产。专题调研全区电梯安全工作；督促区政府及相关部门做好安全生产宣传工作。

不断优化服务，着力推动代表主体作用发挥。 抓代表履职能力提高。多渠道、多层次组织代表学习交流，开展视察调开，坚持代表列席常委会议和参加执法检查、视察调研等制度。抓代表履职平台建设。着力抓好代表活动室建设，将人大工委工作经费、代表活动室建设资金列入财政保障。加强代表履职管理，年初组织196名人大代表向原选区选民述职并接受选民评议。突出抓好人大代表接待选民工作，接待选民783人次，协调解决问题805个。抓代表意见建议督办。实行重点建议跟踪督办和对重点部门集中督办相结合、人大常委会领导分工督办和人大工委对口督办相结合，区十一届人大二次会议收到人大代表建议72件，实现按时办结率100%，答复满意率97%。

始终坚持党的领导，准确把握人大工作的政治方向。持续加强政治理论学习。把学习好、宣传好、贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为重大政治责任，列入常委会学习的必修课程。坚决贯彻区委决策部署。坚持把人大工作置于区委中心工作大局中去谋划落实，保证人大各项工作始终与区委同频共振、同心同向。组织召开区十一届人大第三次会议，选举产生区人民政府区长；全年任免地方国家机关工作人员39人次，确保了区委人事意图的圆满实现。不断强化纪律作风保障。切实抓好省委巡视反馈意见整改，认真贯彻中央八项规定精神，突出抓好形式主义、官僚主义专项整治等整改任务；落实意识形态工作责任制；切实肩负起党风廉政建设“一岗双责”；建立常委会议会前调研和主任会议成员重点课题调研制度，全年专题调研31次，形成20篇有情况、有分析、有建议的调研报告。

2019年工作安排

以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导，在区委的坚强领导下，全面贯彻党的路线方针政策，紧紧围绕区委“12310”总体部署，关注民生热点难点，实施正确监督、有效监督、精准监督，进一步健全人民当家做主制度，推进民主法治进程，为推动品质相山迈向高质量发展新阶段而努力奋斗。

聚焦新思想，在学以致用上下功夫。自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，进一步深化对十九大精神的理解和把握，深入学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。切实加强党组对常委会工作的领导，做好机构改革后人事任免等重点工作，保证党的路线、方针、政策和区委决策部署在人大工作中得到落实。

牢记新使命，在扎实推动民主法治建设上下功夫。进一步增强法治意识，在依法行使重大事项决定权、监督权和人事任免权等各项工作中，都要更加自觉地围绕全面深化改革和全面建成小康社会的战略目标履行职能，保证品质相山建设各项事业在法治轨道上运行。对新一届村（居）民委员会工作开展情况进行调研。听取和审议区人民政府、区人民法院、检察院的专项工作报告。强化对“七五”普法的监督检查。做好人大信访工作，推动解决群众合法合理诉求。

体现新担当，在增强监督实效上下功夫。围绕区委“12310”总体部署和区政府十项行动，突出重点，加大力度，切实增强监督实效性、精准性。围绕满足人民群众日益增长的美好生活需要，开展视察调研，重点加强扶贫攻坚、环境保护、民生保障等工作监督。改进监督方式，提高审议质量，加大常委会决议决定和审议意见的督办落实力度，切实发挥人大监督促进作用。

彰显新作为，在提升代表履职水平上下功夫。拓展提升“2121”工程实效；年内建成任圩街道、西街道、东山街道代表活动室，丰富人大代表主题实践活动；坚持常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度，探索开展“双述双评”活动，支持和促进代表特别是基层代表更好地执行代表职务；完善代表议案建议办理考评机制，规范办理程序，提高办理质量。

落实新要求，在切实加强自身建设上下功夫。落实党要管党、全面从严治党要求，严守政治纪律和政治规矩，严守党章党规和法律法规，严格执行中央八项规定和省市区委有关规定，始终保持人大干部的良好形象。结合机构改革，进一步完善常委会及工作委员会组织制度、运行机制和议事规则，规范人事任免工作流程，不断提高人大各项工作的规范化、制度化水平。

《相山区政府工作报告》解读

2018年各项工作成效显著

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实市委、市政府中国碳谷·绿金淮北发展战略，扎实推进“1511”工程，品质相山建设取得了新进展。

预计全年地区生产总值增长7%；固定资产投资增长8.1%；规模以上工业增加值与去年持平；社会消费品零售总额增长11.4%；外贸进出口总额增长12.3%；财政总收入增长5.8%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8.5%、9.5%。

安徽淮北国家农业科技园区正式获科技部批准，凤凰山农村产业融合发展示范园被国家发改委等七部委批准为国家首批农村产业融合发展示范园。相山区获评全国县域节水型社会示范区、全省农产品质量安全区、全省首批综合减灾示范区、全省群众体育先进单位。

十项实事取得积极成效。完美生物科技项目一期即将建成。渠沟芳香小镇获批省级特色小镇。成功举办2018淮北食品工业博览会和中国芳香产业技术创新战略联盟年会，淮北好食品和芳香产业知名度进一步提升。加大黑臭水体治理力度，完成辖区5条河流两岸附属物清理及河道清淤疏浚。城区雨污分流改造加快推进，城市综合承载能力显著提升。完成人民西路、渠沟东路等市政道路项目征收工作，桂苑路、勤学路等城市断头路全面通车。投资约3100万元，实施23个老旧小区改造和4条道路街巷整治。区人民医院正式开工。长路小学二期工程开工建设。45平方公里的凤凰新区形成初步规划，一批基础设施项目开工建设，转型崛起的空间进一步拓展。

2019年品质相山迈向高品质发展

总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和中央、省、市委经济工作会议精神，围绕区委八届三次党代会作出的“12310”总体部署，坚持稳中求进、进中求好工作基调，坚持新发展理念，坚持以“巩固、增强、提升、畅通”八字方针推进供给侧结构性改革，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，全面实施十项行动，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，奋力推动品质相山建设迈向高质量发展新阶段。

主要预期目标：地区生产总值增长6%以上；固定资产投资增长5%以上；财政总收入增长8%；社会消费品零售总额增长10%以上；外贸进出口总额增长5%以上；规模以上工业增加值增长3%以上；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8%、8.5%。

实施工业提质行动，培育经济稳健发展新支撑。

加快产业转型升级，推动绿色食品向功能食品聚焦、生物科技向生物制造聚焦、信息技术向集成电路和人工智能产业聚焦，推动三大主导产业和现代服务业融合发展。全年工业投资增长12%、技改投资增长15%、新增规模工业企业10家以上。设立主导产业发展引导基金，实施“一上三新”企业发展三年行动计划，全年认定市级以上“专精特新”中小企业7家、智能工厂或数字化车间1家、绿色工厂2家；全年新增“安徽工业精品”1件、省级新产品4件、驰（著）名商标及名牌产品8件。全年培育幼境科技、果力智能科技等战略性新兴产业企业6家，战略性新兴产业产值增长15%。

实施商贸服务业提档行动，繁荣城区经济新业态。

加快发展现代服务业，依托国家智慧城市试点示范效应，积极与科大讯飞、东华软件等企业对接，培育大数据、电子商务等数字产业。巩固农村电商全覆盖工作，建设1个区级农村电商公共服务中心、1个区级电商物流配送中心及14个农村电商服务站点。2019年现代服务业机重提高1个百分点，争创省级服务业集聚区。年内降唐运河古镇商业街二期和大观园项目主体建成，盛街开业运营。支持快乐真棒、苏果等购物超市进入社区设立便利店或社区超市。

实施凤凰新区建设提速行动，打造产城融合新样板。

编制完成凤凰新区总体规划，投资15亿元，启动实施基础设施、公共服务、生活居住、主导产业四大类23个项目。对标“四基一高一大”产业定位，推进完美生物科技、盛美诺生物科技等“十大”重点产业项目，加速特色产业集聚发展。加快推进开发区总体规划环评，拓展凤凰新区产业发展空间；举全区之力推动相山经济开发区3年内进入全省开发区30强。

实施乡村振兴扩面行动，描绘村美民富新画卷。

高标准编制完成《相山区乡村振兴规划》，年内计划投资2700万元，实施农村公路扩面延伸工程和建设镇、村交通综合服务站点建设。持续开展垃圾分类试点，全年改造农村卫生厕所2860个。深化芳香小镇建设，扩大芳香作物种植规模，引进芳香产业加工企业，提高芳香产业聚集度。实现美丽乡村全覆盖。加大黄里石榴、笆斗香、郭王金针菇等特色产业基地培育力度，培育创意休闲农业、优质经济作物种植等特色产业。以市场化方式建设运营凤凰山现代农业示范园，支持曦强乳业等农业产业化龙头企业做大做强，打造多产业融合的农村新业态，引导农村劳动力就近就业。

实施改革创新提效行动，释放加快发展新活力。

深化重点领域改革。完成区政府机构改革。深化商事制度改革，打造准入零障碍、监管零缺位、服务零距离“三零”服务模式。持续推进互联网+政务服务“一网、一门、一次”改革；建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。积极探索建立国有资产运营监管机制，确保国有资本保值增值。深化管理体制改革。推动开发区人事制度改革和凤凰山实业公司运行制度改革。统筹配置城管、环保、市场监管等部门行政执法职能。深化科技创新。支持原创名科技企业孵化器争创国家级科技企业孵化器、方正智谷众创空间争创国家级众创空间。做好高新技术企业培育工作，确保全年新增高新技术企业10家，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到20%。谋划建设食品工业知识产权交易平台，争创全国知识产权强县工程示范区。

实施招商引资聚力行动，壮大转型崛起新动能。

建立招商引资“1349”工作机制，聚焦绿色食品、生物科技、信息技术主导产业，依托中国食品工业协会等行业协会资源优势，全年力争完成投资亿元以上项目6个。加强与徐州等淮海经济圈城市的交流合作；谋划推进与淮北矿业、皖北煤电等大型企业合作。支持金富士等已备案企业尽快实现出口，全年培育外贸进出口实绩企业4家。着力引进跨境电商企业和服务外包龙头企业，全年力争完成外贸进出口总额1亿美元。实出招才引智，重点引进战略性新兴产业方向的高层次人才，尤其在平台建设、产品研发等方面给予“真金白银”扶持。

实施民营经济帮扶行动，重塑引领发展新坐标。

制定相山区促进民营经济发展行动计划，设立中小企业（民营经济）发展专项资金；在强化要素供给、加快创新发展等方面精准发力，全年新增私营企业2500户以上、个体工商户4000户以上。常态化开展“四送一服”活动，落细落实减税降费、融资担保、优化审批各项政策，进一步优化市场环境，全力打造全国资源型城市和淮海经济区营商环境最优城区。制定项目谋划管理办法，充分发挥专家智库作用，建立区级项目储备库，2019年全计划划实施重点项目208个，当年计划投资109.55亿元。

实施城市品位提升行动，展现宜居宜游新面貌。

实施城区道路畅通工程，加快环山东路、机厂路改造工程建设；深入开展“两治三改”专项行动计划，有序推进棚户区改造；加快任圩、方顶、符夹线东侧安置房建设，年内周庄、相阳、长山路西组团3个安置房项目交付使用；实施国际商城等4个老旧小区综合改造；加快老城区雨污分流工程进度，推进海绵城市建设；全面修复桓谭路、惠苑路等水毁市政设施；打造友谊巷特色街区；积极与实力强、信誉好的知名企业对接，推进西城综合开发、工棚综合开发；规划建设黄里景区，精心办好2019相山·黄里杏花旅游文化节。

实施三大攻坚行动，助力高质量发展取得新成效。

坚决强化风险防控。增强金融风险防控意识，压实风险防范主体责任，优化财政支出结构，将政府债务纳入预算管理。加强政府投资项目管理，注重投资效益分析，合理控制政府债务规模，从严督促国有金融资本参股的担保公司规范运营。坚决强化污染防治。扎实做好中央环保督察“回头看”反馈意见整改落实。强化大气污染综合防控，精确查找污染源，科学制定防治措施。严格落实“土十条”，持续开展土壤污染治理工作。全面落实河长制、林长制，上半年智慧河长平台建成运行。加大黑臭水体整治力度，严格执行饮用水源地保护，确保饮用水源水质达标率100%。坚决强化精准脱贫。修订完善《产业扶贫奖补办法》，建立扶贫项目库，加大健康扶贫保障和财政资金投入力度，谋划推出更多扶贫开发新举措。建立脱贫对象“回头看”“回头帮”工作机制及扶贫对象动态管理机制，规范扶贫对象信息动态变更，确保实现稳定脱贫不返贫。

实施民生改善行动，推动幸福指数实现新提升。

加强校园基础工程建设，推进居民小区配套教育设施移交工作，补齐学前教育短板，加强乡村小规模学校建设；实施“公共卫生服务强基工程”，加快建设区人民医院；争创国家卫生城市、省级健康促进示范区；常态化开展公共场所卫生监督；实施“一服”活动，落细落实减税降费、融资担保、优化审批各项政策，进一步优化市场环境，全力打造全国资源型城市和淮海经济区营商环境最优城区。制定项目谋划管理办法，充分发挥专家智库作用，建立区级项目储备库，2019年全计划划实施重点项目208个，当年计划投资109.55亿元。

实施城市品位提升行动，展现宜居宜游新面貌。

实施城区道路畅通工程，加快环山东路、机厂路改造工程建设；深入开展“两治三改”专项行动计划，有序推进棚户区改造；加快任圩、方顶、符夹线东侧安置房建设，年内周庄、相阳、长山路西组团3个安置房项目交付使用；实施国际商城等4个老旧小区综合改造；加快老城区雨污分流工程进度，推进海绵城市建设；全面修复桓谭路、惠苑路等水毁市政设施；打造友谊巷特色街区；积极与实力强、信誉好的知名企业对接，推进西城综合开发、工棚综合开发；规划建设黄里景区，精心办好2019相山·黄里杏花旅游文化节。

实施三大攻坚行动，助力高质量发展取得新成效。

坚决强化风险防控。增强金融风险防控意识，压实风险防范主体责任，优化财政支出结构，将政府债务纳入预算管理。加强政府投资项目管理，注重投资效益分析，合理控制政府债务规模，从严督促国有金融资本参股的担保公司规范运营。坚决强化污染防治。扎实做好中央环保督察“回头看”反馈意见整改落实。强化大气污染综合防控，精确查找污染源，科学制定防治措施。严格落实“土十条”，持续开展土壤污染治理工作。全面落实河长制、林长制，上半年智慧河长平台建成运行。加大黑臭水体整治力度，严格执行饮用水源地保护，确保饮用水源水质达标率100%。坚决强化精准脱贫。修订完善《产业扶贫奖补办法》，建立扶贫项目库，加大健康扶贫保障和财政资金投入力度，谋划推出更多扶贫开发新举措。建立脱贫对象“回头看”“回头帮”工作机制及扶贫对象动态管理机制，规范扶贫对象信息动态变更，确保实现稳定脱贫不返贫。

实施民生改善行动，推动幸福指数实现新提升。

加强校园基础工程建设，推进居民小区配套教育设施移交工作，补齐学前教育短板，加强乡村小规模学校建设；实施“公共卫生服务强基工程”，加快建设区人民医院；争创国家卫生城市、省级健康促进示范区；常态化开展公共场所卫生监督；实施“一服”活动，落细落实减税降费、融资担保、优化审批各项政策，进一步优化市场环境，全力打造全国资源型城市和淮海经济区营商环境最优城区。制定项目谋划管理办法，充分发挥专家智库作用，建立区级项目储备库，2019年全计划划实施重点项目208个，当年计划投资109.55亿元。

《政协相山区第九届委员会常务委员会工作报告》解读

2018年工作回顾

积极围绕省委“建设‘五大发展’美好安徽”战略部署、市第八次党代会和区委八届二次全会决策部署，以服务“五大发展行动”为结合点和切入点，牢牢把握团结和民主两大主题，切实发挥协商民主重要渠道和专门机构的作用，在助推转型崛起、建设品质相山上作出了积极贡献。

（一）加强学习、注重引领，思想政治站位不断提高

注重以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚力，打牢共同思想政治基础，强化落实“三会一课”等基本制度，开展“学讲话”“宣讲十九大”等活动，拓展线上与线下学习方式，切实把党的指导思想、政策主张转化为全区各党派团体、广大委员、社会各界的思想共识和行动自觉。自觉接受区委领导，在服务大局中谋划推进，不断完善请示、汇报制度。

（二）围绕中心、致力发展，服务大局成效更加显著

围绕事关全区发展的重大事项和人民群众关心的热点难点问题，积极开展协商议政活动，积极建言献策，共整理出意见建议120余条，为区委、区政府科学决策提供参考。紧扣全区中心工作确定6个重点协商议题，深入开展调研，并形成专题报告。3个课题被市政协列入重点课题，1份调研报告被市政协列为重点提案，受到市委、市政府的高度重视。聚焦重点工作大局，充分发挥联系广泛的优势，积极为招商引资工作牵线搭桥。

（三）关注民生、助推和谐，履职为民服务扎实推进

积极开展“淮北夜话解民忧”等活动，围绕群众关心的热点、难点问题，听民声、察民情。协助党委、政府做好化解矛盾、理顺情绪等信访维稳工作，力所能及地为来访群众解决涉及切身利益的问题，着力化解基层问题和不和谐因素。积极投身精准脱贫攻坚实践，从社会保障、改善生活、助力生产等方面开展全方位的帮扶工作，全力助推脱贫攻坚工作向纵深发展。

（四）增进共识、凝聚力量，团结民主氛围日益浓厚

注重加强与各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士和社会各界的沟通交流，凝聚社会各方力量，共同为和谐建设搭建“连心桥”。积极参加省、市政协组织的各类调研视察和座谈交流20余次，撰写调研报告和研讨材料12篇，上报各类信息和社情民意40余篇。注重加强与兄弟政协的学习交流，借鉴成熟经验，为推动棚改与重点项目建设、物业管理、绿色食品产业发等发挥了积极作用。

（五）加强实践、勇于探索，民主监督工作持续深入

着力加强提案协商办理，提升提案质量，确保办理实效。不断加大民主监督力度，围绕棚改资金使用，召开“防范金融风险”专项民主监督协商会议；围绕污染防治工作，开展“政协委员环保督查行”等活动，为优化全区经济社会发展环境凝心聚力、保驾护航。不断探索民主监督形式，寓民主监督于特邀监督和委派监督中，发挥政协委员在行风评议、民主评议等工作中的监督作用。

（六）务实创新、固本强基，政协自身建设全面加强

在南黎街道锦华苑社区和三堤口街道虎山社区探索建立“委员之家”“委员工作室”，开展委员进社区服务群众活动，积极探索新时期政协工作向基层延伸和拓展的方式方法。扎实推进政协制度建设，不断完善三大类27项规章制度。开展形式多样的学习教育活动，进一步激发全体党员干部提高思想素质和业务水平的积极性，使机关的服务水平和工作效率不断提高。

2019年工作安排

在中共相山区委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻十九大精神，按照中共相山区八届三次党代会提出的任务要求，紧紧围绕全区“12310”总体部署，不忘初心、牢记使命、奋发有为、开拓进取，着力在完善协商制度、规范协商形式、提高协商能力、增强协商实效上下功夫，充分发挥政治协商、民主监督、参政议政作用，为推动品质相山向高质量发展作出新的更大贡献。

（一）坚持政治引领，在思想建设上促深化

深刻领会十九大报告的精神实质，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽人民政协各项工作的总纲，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利献计出力作为工作主线，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。认真落实区委对区政协工作提出的各项要求，完善政协工作与党政工作对接机制，积极融入区委工作大局。牢牢把握大团结、大联合这一主题，广泛凝聚社会各界群众的共识和力量。

（二）坚持服务小局，在协商议政上出实绩

坚持围绕中心、服务大局，围绕重大问题，积极履行常委会议重点协商、主席会议专题协商、专委会议对口协商职责。对主导产业和民营经济的发展，前沿科技项目谋划及优化转型升级环境等问题，组织开展调研，广泛进行协商，积极建言献策。调查研究务求新成效，参政议政务求新举措，使之成为促进人民群众利益得以实现的重要途径。

（三）坚持开拓创新，在民主监督上求实效

规范政协民主监督程序，完善社情民意信息网络，注意收集和反映“五位一体”建设中的难点问题、关系群众切身利益的热点问题以及带有苗头性、倾向性的焦点问题，广泛征集社会各界的意愿和诉求，扩大民主监督的知情面，提高民主监督的质量和效果，积极发挥政协监督多领域、多层次、多视角的优势。

（四）坚持团结联谊，在凝心聚力上下深功

营造合作共事的良好氛围，巩固社会和谐的群众基础，进一步强化“人民政协为人民”的理念，把以人为本、关注民生贯穿于政协履行职能的各个方面，发挥好党和政府联系群众的桥梁和纽带作用，引导群众合理表达利益诉求，推动人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题得到妥善解决。整合政协人才资源、社会资源和信息资源，建立上下合作、优势互补、成果转化机制，形成围绕中心、服务大局的整体合力。

（五）坚持发挥优势，在履职尽责上展作为

进一步提高提案立案、交办、落实质量，完善办理机制，提高交办准确率和实效性。充分发挥委员主体作用，不断加强“委员之家”建设，通过锦华苑社区、虎山社区“委员之家”试点工作，积极搭建委员履职平台。做好新形势下宣传工作，呈现各民主党派、工商联和无党派人士在政协舞台上发挥的重要作用。

（六）坚持严实标准，在能力素质上抓提升

不断完善各项规章制度，努力构建科学规范的政协制度体系。充分发挥专委会联系民主党派、人民团体、党政有关部门的桥梁和纽带作用。着力加强政协机关建设，保持管党治党政治定力，全面履行从严治党政治责任，不断加强机关党的建设和机关干部队伍建设，不断提高政协机关参谋、服务和协调能力，推动政协事业不断迈上新台阶。

《相山区2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告》（解读）

2018年国民经济和社会发展计划执行情况

2018年，全区经济社会发展稳中有进、难中有为。预计全年实现地区生产总值增长7%；全社会固定资产投资增长8.1%；财政总收入增长5.8%；社会消费品零售总额增长11.4%；规模以上工业增加值与去年持平；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8.5%和9.5%。

主导产业转型升级，发展质量稳步提升。服务业提速提效，预计全年服务业增加值增长7.8%，服务业占GDP比重达70.3%。工业经济难中有进，全年实施产业升级和技术改造项目15个，新认定省“专精特新”中小企业4家，省级数字化车间1个，省级新产品5个、省信息消费创新产品8个、省消费品工业“三品”示范企业1家，预计全年实现规模工业总产值增长4.2%，工业投资增长82.1%，技改投资增长197.5%。新兴产业发展壮大，全年新增战新企业4家，实现战略性新兴产业产值增长19%。全年新培育省名牌产品3个，市知名产品1个。

投资结构不断优化，发展后劲持续增强。重点项目建设顺利，199个区级重点项目完成投资173.5亿元，完成年度计划的120%，增长3%。招商引资持续发力，嘉士利食品、月亮湾休闲食品等39个项目签约落地，计划总投资107亿元；盘活“僵尸企业”7家，释放闲置土地415.08亩。经济外向度不断提升，预计全年完成外贸进出口总额9460万美元，增长12.3%。

改革创新力度加大，内生动力有效激发。供给侧结构性改革扎实推进，全年落实结构性减税1.36亿元，为符合条件的受灾企业减免城镇土地使用税228.8万元。重点领域改革落地见效，区政务服务大厅建成运行；全年新增个体工商户7646户、私营企业3833家。创新活力不断增强，全年新获批高新技术企业10家，总数达到21家；新增产学研合作项目12个，完成发明专利授权100件；淮北国家农业科技园区正式获批。

三大攻坚战成效显著，高质量发展保障有力。脱贫攻坚精准发力，新增44户128名贫困人口全部实现脱贫。重大风险有效防范，有效化解系统性金融风险。污染防治深入推进，完成成15件中央环保督察、206件省环保督察交办件的办理工作，夏秋两季秸秆禁烧保持“零火点”。

城乡协调建管并重，承载能力显著提升。城市建设全面提质，7个棚户区改造项目强力推进，顺利完成12个市政重点项目征收工作，顺利通过全国文明城市复评验收。乡村振兴战略启动实施，新增绿色食品认证企业7家，产品22个，芳香小镇获评第二批省级特色小镇，凤凰山国家农村产业融合发展示范园顺利通过国家、省考核认定。凤凰新区建设拉开框架，生物科技孵化基地、源创客小微企业加速器、申能机器人等一批市场前景好、竞争力强的项目落户凤凰新区。

民生保障持续增强，社会事业全面进步。保障体系不断完善，投入资金19.15亿元，圆满完成29项民生工程建设任务，民生支出占财政总支出的比重达到81.3%。社会事业均衡发展，投资3491万元实施4所学校改扩建工程，区人民医院（相城医院）正式开工建设，渠沟镇获评全省首批健康小镇，相山区获评首批全省综合减灾示范区。治理能力切实增强，便民服务中心、智慧城管中心等“六大中心”建成使用，相山区群众安全感满意指数位列全省第二。

民族宗教、妇女儿童、审计、档案、统计等其他社会事业扎实推进，有力推动了全区经济社会协调发展。

2019年国民经济和社会发展的预期目标和主要任务

2019年区政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和中央、省、市委经济工作会议精神，围绕区委八届三次党代会作出的“12310”总体部署，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，切实增强群众的获得感、幸福感和安全感，奋力推动品质相山建设迈向高质量发展新阶段，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

2019年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%以上；固定资产投资增长5%以上；财政总收入增长5%以上；规模以上工业增加值增长3%以上；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8%、8.5%。

聚焦产业转型，构建高质量发展新格局。全力推进服务业提档升级。加速推进工业提质增效，确保全年新增规模工业企业10家以上，实现工业投资增长12%、战略性新兴产业产值增长15%。着力推进乡村振兴良好开局。

强化要素集聚，培育高质量发展新动能。狠抓重点项目建设，全年计划实施重点项目208个，总投资847.7亿元，年计划投资109.55亿元。力促民营经济发展，确保全年新增私营企业2500家以上、个体工商户4000家以上。加快科技创新突破，争创国家级科技企业孵化器（众创空间），力争新增高新技术企业10家，高新技术产业增加值增长20%。

深化改革开放，增强高质量发展新活力。深化重点领域改革攻坚，全面落实“三去一降一补”五大任务。开展高标准招商引资，力争上海均瑶集团、天津大海食品、上海和一食品等项目早日签约落地。推动高水平对外开放，力争培育外贸进出口实绩企业4家，实现外贸进出口总额增长5%以上。

坚持城乡统筹，开创高质量发展新局面。提高城市建管水平，引进大型企业建设棚改安置房，完成黄里一期100套棚改任务；实施4个老旧小区及7个农贸市场改造工程。完善农村基础设施，在全市率先实现美丽乡村建设全覆盖；实施27公里农村道路延伸扩面工程；改造建设垃圾中转站20座、污水处理站5座。积极争创国家农业高新技术产业示范区。加快凤凰新区建设。

突出绿色主线，把握高质量发展新要求。坚决打赢污染防治攻坚战。突出抓好中央和省环保督察、反馈意见、交办信访件的整改落实；全力打好蓝天保卫战；加快黑臭水体综合整治。全力推动绿色低碳发展，推进森林城市创建，鼓励绿色出行。

保障民生优先，取得高质量发展新进步。提升社会保障质量，深入实施民生工程项目，着力稳定就业形势，打好精准脱贫攻坚战。加快发展社会事业，推进义务教育优质均衡发展，加快推进区人民医院（相城医院）项目建设，争创国家级综合减灾示范区。增强社会治理能力，加强金融风险管控，积极创建全国法治县区，加大食品安全监管力度，持续开展“打黑除恶”行动，进一步巩固和谐稳定的社会发展大局。

《相山区2018年财政预算执行情况和2019年财政预算草案的报告》解读

2018年预算收支情况

2018年，全区财税部门认真学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕区委区政府重大决策部署，加快建立全面规范、公开透明的现代预算制度，顺利完成了区第十一届人民代表大会第二次会议决定的各项目标任务，为“绿金淮北 品质相山”建设提供了强有力的财政保障，预算执行情况总体较好。

（一）一般公共预算执行情况

2018年，全区一般公共预算总收入完成143737万元，同比增长5.8%。区本级收入完成55604万元，同比增长10%。

2018年，全区一般公共预算支出完成134965万元，同比增长0.4%。剔除上级追加专款44294万元，上年结转支出3511万元，区本级公共财政支出完成87160万元。

（二）政府性基金预算收支情况

2018年，全区政府性基金预算收入完成12367万元，其中区级上地出让金收入8580万元、本年上级补助收入3227万元、上年结转560万元。政府性基金预算支出9881万元，主要用于扶持园区建设支出7397万元，专项债券付息149万元，上级彩票公益金扶持民政、体育、教育专项资金支出2335万元。

2019年财政预算草案

财政一般公共预算安排：

（1）全区财政总收入完成155200万元，预期增长8%；

（2）区本级财政收支预算

2019年区本级财政收入预算为59400万元，增长6%以上。其中税收收入56400万元，占财政总收入的94.9%；非税收入3000万元，占财政总收入的5.1%。按现行财政体制计算，2019年区本级预算可用财力为80600万元。其中2019年区本级财政收入预算为59400万元，上级定额补助4500万元，下划人员工资270万元，均衡性转移支付13430万元，调入资金3000万元。

2019年区本级一般预算支出80600万元。其中，基本支出53736万元（包括工资福利支出47620万元、定额公用支出6116万元），项目支出26864万元。

政府性基金预算安排：

2019年，相山区本级政府性基金收入预计完成16500万元；支出预计完成16500万元，其中对招商企业建设奖励资金13200万元，用于园区基础设施建设3300万元。

2019年财政工作安排

坚持“三个着力”，壮大收入基础。一是着力增加收入。全面抓好收入征管，切实抓好重点行业、重点税源、重点税种的有效监控，培育和壮大重点税源企业。二是着力提高基层保障能力。完善镇街分税制，增强基层单位增收节支、当家理财的意识；强化经济部门之间的沟通协调机制，确保各项税收应收尽收。三是着力提升发展财政能力。对相山区闲置国有资产进行处置，盘活存量，增加财政收入；提高招商引税精准度，促进优势税源企业落地。

贯彻“三个确保”，加强支出保障。一是确保工资按时发放。二是确保机关正常运转。三是确保民生资金保障。把民生支出足额纳入年初预算，做到三个保障：多方筹资，保障投入；及时拨付，保障到位；加强监管，保障安全。

落实“三个强化”，抓牢风险防控。一是强化金融行业监管。三是强化打击非法集资力度。三是强化企业融资帮扶力度。

围绕“三个加强”，深化财政改革。一是加强国有资本经营管理。二是加强政府性债务管理。三是加强财政绩效评价。

《相山区人民法院工作报告》解读

2018年工作回顾

在区委的坚强领导下、在区人大及其常委会和上级法院的监督、指导下，在区政府、区政协及社会各界的关心支持下，区法院深入学习宣传贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，牢牢把握司法为民公正司法工作主线，全面推进新时代人民法院工作实现新发展。共受理各类案件13359件，同比增长7.53%，审执结案12554件，同比增长11.77%，结案率93.97%。法官人均收案371件，人均结案349件，人均收、结案数均位居全市法院首位。

一、充分发挥审判职能，主动服务，积极为区委区政府中心工作提供坚实司法保障。高位部署推进扫黑除恶，审结涉黑涉恶案件3件24人，并积极参与社会治安综合治理。严惩严重暴力刑事犯罪，从严打击食品药品安全犯罪，积极遏制新型经济犯罪，保持高压反腐态势，共受理刑事案件426件，审结389件。坚持打击犯罪和保障人权相结合，对情节较轻、社会危害较小的犯罪，依法从宽处罚。认真落实中央“六稳”要求，共受理各类民商事案件5162件，审结4862件，结案标的14.63亿元。完善矛盾纠纷多元化解决机制，支持民营经济和中小企业深化司法责任制改革，健全办案质量终身负责和错案责任倒查问责机制，完善专业法官会议制度，院庭长带头办理重大疑难复杂案件，成立全市首个法官权益保障委员会。深化案件繁简分流改革，加快完善诉调对接中心建设，科学制定简案与繁案区分标准和分流规则，全年共调、判简易以及小额诉讼案件2914件，案件平均审理天数减少23天。

四、深入践行司法为民，不断提高司法为民水平。全面推进诉讼服务中心软硬件提档升级，完善12368诉讼服务平台机制，深化立案登记制改革，逐步完善网上立案方式，全面加强渠沟、凤凰山人民法庭建设，着力打通司法为民“最后一公里”。实行信访案件专人接待，全方位推进司法公开，通过组织人民陪审员参审、召开新闻发布会、举办公众开放日、在市级媒体开设专栏专版等方式，全面展示扫黑除恶专项斗争、执行攻坚、审判质效等工作成果。

五、全面加强自身建